

MEMORIA

2º ENCUENTRO ESTATAL DE GOBIERNOS LOCALES Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO

LUGO, 7-8
DE FEBRERO
DE 2023



ORGANIZA



COLABORA





PRESENTACIÓN

SALUDOS INSTITUCIONALES

JUAN GONZÁLEZ. Presidente del Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade y Alcalde de Nigrán

JOSÉ LUIS BLANCO. Alcalde de Azuqueca de Henares y Vicepresidente de la Comisión de Cooperación al Desarrollo de la FEMP

NÚRIA PARLON. Presidenta de la Confederación de Fondos y Alcaldesa de Santa Coloma de Gramenet

JAVIER ARIAS. Delegado territorial de la Xunta de Galicia en Lugo

ALBERTO VARELA. Presidente de la Federación Galega de Municipios y Provincias y Alcalde de Vilagarcía de Arousa

JOSÉ TOMÉ. Presidente de la Diputación de Lugo y Alcalde de Monforte de Lemos

JOSÉ MANUEL MIÑONES. Delegado del Gobierno en Galicia

LARA MÉNDEZ. Alcaldesa de Lugo

PILAR CANCELA. Secretaria de Estado de Cooperación Internacional

RELATORÍA

PLENARIA 1. El nuevo marco legal en materia de cooperación al desarrollo y su impacto en los gobiernos locales

PLENARIA 2. El impacto de la cooperación municipalista en el Sur Global: experiencias de la cooperación española

PLENARIA 3. La Agenda 2030 en la planificación municipal: Todos los ODS son locales

TALLERES SIMULTÁNEOS

TALLER 1. Alianzas y redes Norte-Sur para potenciar la cooperación municipalista en España

TALLER 2. Desafíos de la educación para la ciudadanía global impulsada desde la administración local

TALLER 3. El impacto de la nueva ley de cooperación en cuanto a los procedimientos administrativos en la cooperación al desarrollo de los municipios

TALLER 4. La Cooperación Técnica como herramienta de vanguardia de la cooperación municipalista: necesidades y retos

DECLARACIÓN DE LUGO

PRESENTACIÓN.

El Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo, que tuvo lugar en noviembre de 2021 en la ciudad de Córdoba, fue una cita a la que acudieron más de 350 representantes de gobiernos locales, provinciales y autonómicos de todo el territorio estatal, bajo la organización del [Fondo Andaluz de Municipios por la Solidaridad Internacional \(FAMSI\)](#), la [FEMP](#) y la [Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad](#).

Este evento supuso la generación de un espacio de debate, diálogo y trabajo sobre la cooperación al desarrollo específico para el ámbito local, obteniendo como resultado una gran repercusión institucional y un mayor interés hacia la cooperación municipalista. Esta primera cita culminó con la [Declaración de Córdoba](#), en la que se destacaba, entre otras cuestiones, la reafirmación de la cooperación municipalista como una herramienta fundamental de la acción exterior de nuestros municipios, constituyendo una singularidad de las administraciones locales del territorio estatal. Asimismo, se proponía una mayor participación de las administraciones locales en los espacios de debate y toma de decisión en relación con la cooperación internacional.

VIDEO RESUMEN del 1º ENCUENTRO ESTATAL

IGUALDAD
ENERGOS Y
A TODAS LAS
AS NIÑAS

ENERO
LOCAL

IGUALDAD
ENERO

VÍDEO RESUMEN del 2º ENCUENTRO ESTATAL

Para el 2º Encuentro Estatal, el **Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade** toma el testigo y da continuidad al espacio generado por el Fondo Andaluz de Municipios por la Solidaridad Internacional (FAMSI), con la pretensión de retomar el diálogo, a las puertas de la aprobación de la Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global. Por otro lado, esta ley remarca el papel de los municipios, diputaciones, mancomunidades y sus redes, en materia de cooperación internacional al desarrollo. Un hito histórico tras 40 años de trayectoria de la cooperación municipalista, que vendrá a suponer un antes y un después, para ganar en coherencia, eficacia y eficiencia de nuestra cooperación. Entre los agentes que integran el ecosistema de la cooperación municipalista, los Fondos municipalistas de cooperación se coordinan a través de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad, que este año cumplirá 28 años de recorrido, y que emerge como marco de representación conjunta de los nueve Fondos que lo componen en todas las temáticas que, por su importancia, afectan a sus intereses comunes. Junto a ella, la Federación Española de Municipios y Provincias supone el máximo órgano de representación de la voz municipal en España.

En el año 2023, este evento volvió a reunir a gobiernos locales, provinciales y regionales y a una amplia representación estatal e internacional, dando voz también a nuestros socios del Sur Global.

Esta segunda edición cuenta con la colaboración e impulso de diversas administraciones y entidades, como: la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES) de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI), del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación; la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID); la Xunta de Galicia; el Programa DEAR de la UE, a través del proyecto «People & Planet»; el Ayuntamiento de Lugo y la Diputación de Lugo.

JUAN GONZÁLEZ.

Presidente del Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade y Alcalde de Nigrán

El 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo celebrado en Lugo permitió constatar cómo las administraciones más próximas a la ciudadanía desempeñan también un papel clave en la solidaridad internacional y en el cumplimiento de la Agenda 2030. Se confirmaban así las conclusiones de la primera edición, poniendo de manifiesto que, en un mundo interconectado, las políticas públicas municipales no pueden desligarse de la panorámica global.

Desde esta corresponsabilidad, más de 200 representantes políticos, personal técnico y miembros de distintas redes y entidades contribuyeron entre el 7 y el 9 de febrero de 2023 al diálogo sobre la acción internacional de los municipios y su rol en la construcción de sociedades más justas e igualitarias. Todo ello mientras se aprobaba la nueva Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, que reconoce a los gobiernos locales como agentes clave en este ámbito.

El Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade tuvo el honor de acoger estos debates que, una vez más, pusieron de relieve la necesidad de generar alianzas a todos los niveles. En un contexto de interdependencia, donde el aleteo de la mariposa llega más rápido que nunca en forma de huracán al otro lado del globo, no podemos eludir nuestro compromiso con un progreso que no deje a nadie atrás, donde los Derechos Humanos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible sean la hoja de ruta.

Por ese motivo, la toma de decisiones en el ámbito local debe tener presente la coherencia de políticas y responder a la solidaridad que ya ejercen nuestras vecinas y vecinos, financiando proyectos en los países empobrecidos, pero apostando también por la cooperación técnica del personal municipal



y por las actividades de educación para la ciudadanía global. Espacios como este 2º Encuentro Estatal nos permiten tomar conciencia de ese potencial, intercambiar ideas al respecto y aprender de las buenas prácticas de entidades homólogas.

De este modo, cada ayuntamiento, grande o pequeño, urbano o rural, con más o menos población, puede nutrirse de otras experiencias y aportar la suya propia, contribuyendo a una conversación cada vez más enriquecedora y provechosa. A partir de aquí, se diseñan estrategias y se generan sinergias para afrontar los nuevos retos en el ámbito local, que cada vez más tienen una dimensión global.

Sumar esfuerzos, visibilizar el trabajo realizado y reivindicar las competencias de los gobiernos locales en materia de cooperación, tal y como se recoge en la Declaración de Lugo presentada al final de las jornadas, son solo algunos de los logros del 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo. Un debate que continuará avanzando en las próximas ediciones, con el objetivo de que las políticas públicas locales sean cada vez más útiles, solidarias y sostenibles.



**fondo
galego**
de cooperación
e solidariedade

JOSÉ LUIS BLANCO.

Alcalde de Azuqueca de Henares y
Vicepresidente de la Comisión de Cooperación
al Desarrollo de la FEMP

Secretaria de Estado, querida Pilar, Delegado del Gobierno, Delegado territorial de la Xunta de Galicia, Presidenta de la Confederación, Presidente del Fondo Galego, Presidente de la hermana Federación Galega de Municipios y Provincias, Presidente de la Diputación de Lugo, Alcaldesa de esta hermosa ciudad, amigos y amigas, buenas tardes a todos y a todas.

En primer lugar, me gustaría agradecer y felicitar al Fondo Galego y al Ayuntamiento de Lugo por acoger la celebración de este 2º Encuentro de Gobiernos Locales y Cooperación, y a la AECID y la SECI por apoyarlo y seguir demostrándonos su compromiso con la cooperación descentralizada local.

También al resto de Fondos, a la Confederación y a la FEMP, por seguir cooperando y fortaleciendo redes y espacios de debate y reflexión como este, que nos permiten poner en valor y visibilizar el trabajo que desde los ayuntamientos, diputaciones, cabildos y consejos desarrollamos en aras de un mundo más solidario, más cohesionado, más igualitario, más feminista, por la paz y la convivencia, desde la acción de la **diplomacia de las ciudades**, siendo la cooperación internacional nuestra mejor herramienta e instrumento para ponerla en práctica.

Con la votación mañana en el Congreso de los Diputados de la Nueva Ley de Cooperación y Solidaridad Global, culminará el proceso iniciado hace más de un año para la reforma de la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo del año 1998. Pilar, seguiremos atentos el debate. Porque esta ley es nuestra ley también y por ello celebraremos su aprobación y lo que ello implica para todos los aquí presentes.



Como saben, desde la FEMP hemos venido participando activamente en este largo proceso para defender y reivindicar que la especificidad de la cooperación descentralizada local ocupara el sitio que le corresponde después de 40 años demostrando nuestro compromiso solidario con los pueblos y territorios más empobrecidos del planeta.

40 años en los que nos hemos encontrado trabas y dificultades administrativas, jurídicas y competenciales, que no nos han facilitado, en el ejercicio de nuestra autonomía local sustentada en la propia constitución española, la implantación de nuestros planes locales de cooperación y solidaridad.

Aun así hemos seguido, y aquí nos encontramos hoy.

Desde la FEMP, estamos satisfechos con el resultado final, ya que las principales reivindicaciones defendidas por nosotros han sido incorporadas.

Somos conscientes de que este proceso, en el que el nuevo texto eleva a Política de Estado la solidaridad española, compromete destinar un 0'7 % del PNB a estas acciones, reconoce la especificidad y la competencia de los distintos niveles de gobierno, Comunidades Autónomas y Gobiernos Locales, a los actores no gubernamentales, y alinea nuestros compromisos de país con la Agenda 2030.

No ha sido fácil, sobre todo cuando hay una parte de la sociedad que apuesta por políticas centralistas, negando los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, y hasta la propia cooperación internacional –primero los de aquí. Por eso, como digo, nos sentimos satisfechos de que este arduo proceso finalice con la incorporación de nuestras más importantes demandas. Sobre todo, en el reconocimiento de nuestra contribución a un desarrollo sostenible, sustentado en más de 100 millones anuales, y la puesta en práctica de más de 5000 actuaciones.

Estamos, queridos alcaldes y alcaldesas, en tiempo de descuento, el próximo mayo se celebran las elecciones municipales, y seguramente nuevos equipos de gobierno se formarán en los más de 8000 ayuntamientos. Por eso, estos días tenemos la oportunidad, diría que el deber, de que este 2º Encuentro sirva de aliciente a los nuevos (y actuales también) alcaldes y alcaldesas



para incorporar en sus programas electorales y de gobierno la cooperación al desarrollo como una política más en su territorio y con un reflejo en los presupuestos.

Porque, si algo han puesto de manifiesto las distintas crisis vividas –la financiera, la sanitaria, la bélica– es que solo desde el multilateralismo y la cooperación internacional, trabajando juntos, se puede hacer frente de manera holística a estos problemas globales, desde soluciones locales. Hay que tener muy presente que lo que ocurre en Siria, Ucrania y Turquía tiene un impacto directo también en nuestros territorios.

Para finalizar, quiero trasladar un sentido recuerdo a todas las víctimas de la guerra de Putin y a todas personas que han perdido la vida por el terremoto en Turquía y Siria. Estoy seguro de que, en el conjunto de actores de la cooperación española, y en particular los gobiernos locales, seguiremos demostrando nuestra solidaridad con estos pueblos.

Gracias



NÚRIA PARLON.

Presidenta de la Confederación de Fondos
y Alcaldesa de Santa Coloma de Gramenet

Boas tardes, buenas tardes. Es un placer volvernos a encontrar aquí con personas amigas que llevan muchos años liderando la importancia de la cooperación municipalista desde sus ciudades, desde sus gobiernos, pero también con sus entidades locales.

Mi gratitud especial para Juan, compañero de CONFOCOS, como presidente del Fondo Gallego de Cooperación e Solidariedade, con José Luis Blanco desde la FEMP, con quien también llevamos muchas batallas dadas, mi gratitud a todas las autoridades de la Diputación, del gobierno de la Xunta, del gobierno de Galicia y, especialmente, me permito dirigir dos palabras de cariño a la Secretaria de Estado Pilar Cancela, que sé lo que ha batallado para que esta ley contemplara la sensibilidad hacia el mundo local y para la alcaldesa de Lugo, Lara, que hoy nos acoge aquí en su magnífica ciudad, y por su compromiso también con la cooperación.

La importancia de este 2º Encuentro nace del primero, y no quiero dejar de mencionar (antes hablaba José Luis de la importancia de la perseverancia) lo perseverante que fue en su momento FAMSÍ para hacer posible que hiciéramos ese primer encuentro. El Fondo de Cooperación Andaluz planteó, en una de aquellas conferencias de trabajo que hacíamos con carácter telemático, que era muy importante llevar a cabo un encuentro de toda la cooperación municipalista descentralizada, precisamente para que en un momento de inflexión, en el que teníamos muchas incertidumbres que se sumaban al año y medio que desde los gobiernos locales habíamos estado asumiendo en primera persona todas las dificultades que se nos presentaron de manera reactiva, que nos hicieron aparcar durante unos meses (solo unos meses, luego los recuperamos con creces) los planes de gobierno, los planes municipales que habíamos trabajado con la ciudadanía de forma participativa, que habíamos programado, que habíamos calendarizado, para los que



habíamos buscado la financiación, para hacer frente a una pandemia que nos dejó clara, entre otras cosas, la importancia de abordar las políticas en clave global y hacerlo poniendo en el centro el desarrollo humano, algo a lo que ya nos interpelaban los ODS y la agenda urbana.

En aquel momento, entre las múltiples incertidumbres teníamos la duda de lo que iba a pasar con la economía y cómo íbamos a defender desde los espacios locales la importancia de la cooperación.

Recuerdo que el Fons Català de Cooperación hizo una encuesta que daba unos datos positivos: la ciudadanía valoraba que, para que el mundo funcione bien, la cooperación es un elemento y eje fundamental de las políticas de desarrollo. La pandemia puso de manifiesto que es necesario vacunar a las personas de los países empobrecidos para garantizar la salud global, que necesitamos preservar el medio ambiente y defender los derechos de las mujeres, porque la pandemia también puso de manifiesto que la violencia de género se cebaba, en momentos de aislamiento, de forma clara con el colectivo de las mujeres más vulnerables.

La encuesta reflejó que era importante enfatizar las políticas de cooperación. Entre aquel momento y el actual tenemos una nueva ley de cooperación, que se aprobará el próximo jueves 9 de febrero, incorporando la mirada de los gobiernos locales, que era algo que habíamos reivindicado porque sentimos que la cooperación municipalista también es cooperación de estado, y esa nueva arquitectura de la cooperación, que nos tiene que llevar en el 2030 a destinar el 0'7 % del presupuesto español a proyectos de cooperación, también debe contemplar la dimensión de la cooperación local porque incide directamente en esa agenda del desarrollo que no podemos dejar de lado, y que durante las sesiones de trabajo que vamos a tener en este encuentro se va a remarcar y, finalmente, se recogerá en una declaración que, como decía José Luis, preparará las maquinarias municipales para dejar como mínimo marcados los compromisos de futuro para los nuevos consistorios.

El encuentro de Córdoba puso de manifiesto la importancia de hacer esa reforma, hemos contado con la colaboración y el liderazgo del Gobierno de España de la Secretaría de Estado para que se incorporara esa mirada municipalista y así se ha hecho, y lo quiero agradecer.

Ahora nos encontramos con un punto que ya no es de inflexión, sino de reflexión, y que nos tiene que llevar a marcar, sin ser pretenciosa, parte de lo que serán los programas municipalistas de la cooperación que todos aquellos partidos que creen en la misma deberían incorporar, porque vamos a recoger todos los aspectos importantes en este encuentro. Por lo tanto, muchas gracias a todos y todas por estar aquí, por dar contenido a esta jornada y por hacerla posible.



JAVIER ARIAS.

Delegado territorial de la Xunta de Galicia en Lugo

Buenas tardes. Es un placer representar a la Xunta de Galicia. Me gustaría saludar a la Secretaría de Estado, a Pilar Cancela, es un placer recibirla aquí en Lugo, y saludar también al resto de autoridades.

Mis primeras palabras quiero que sean de apoyo a las víctimas del Terremoto de Turquía/Siria o Siria/Turquía que, desgraciadamente, ponen más en el foco jornadas como las de hoy. En este sentido, también quiero disculpar a la Subdirectora General de Cooperación de la Xunta de Galicia, Pilar Romero, que no puede asistir al acto de hoy porque se encuentra participando en diversas reuniones para coordinar la respuesta inmediata de la Xunta en el terremoto de la pasada madrugada. Porque, aunque aún no se haya hecho un llamamiento internacional de material, sí que estamos activando diversos mecanismos como el convenio que tenemos con Farma Mundi para actuaciones de emergencia o la aportación de sanitarios y sanitarias gallegos y gallegas al hospital de campaña del equipo Star. Desgraciadamente, situaciones como las que están viviendo estos países, Siria o Turquía, ponen el foco en la importancia de las políticas de cooperación al desarrollo. Así que quiero agradecer a la organización de este evento, entre ellos a Juan del Fondo Galego, que hayan escogido nuestra ciudad, Lugo, como escenario de este debate, de diálogo y trabajo sobre la cooperación al desarrollo desde el ámbito local.

Los entes locales tienen un papel clave en el cumplimiento de los ODS, la justicia social, la igualdad de oportunidades o la sostenibilidad ambiental que ya han sido comentadas.

Desde todos los niveles del gobierno podemos y debemos contribuir a hacerlos realidad en un mundo global. Y, ya que estamos en Galicia, permitidme también felicitar al Fondo Galego de Cooperación, con el que estamos comprometidos desde hace 26 años, con la idea de colaborar desde nuestra comunidad para ser más eficaces en la ayuda a terceros países. Desde la Xunta siempre lo hemos considerado como nuestro interlocutor principal y permanente en esta materia de cooperación



al desarrollo. Por ese motivo, desde el año 2000 la Xunta firma anualmente un convenio con el Fondo Galego para mejorar la propia organización, además de acciones de sensibilización y concienciación, con el objetivo final de fortalecer la solidaridad municipalista gallega. Y, como decía también en relación con el terremoto, estamos en disposición de firmar de forma inmediata este convenio con la máxima aportación posible para hacer frente a la catástrofe. Me gustaría dar dos cifras de la importancia de la colaboración: por un lado, el importe total de las ayudas concedidas por la Xunta al Fondo Galego asciende a algo más de 900.000 € hasta el año 2022 y, en lo que respecta a proyectos de cooperación exterior, principalmente en Cabo Verde (además tenemos aquí al representante municipalista de Cabo Verde, al que agradecemos también su participación), destinamos entorno a los 700.000 € a este fin.

Todas las personas que estamos en este foro entendemos muy bien la importancia de la cooperación entre administraciones, tan necesaria para llevar a cabo nuestras políticas y, de hecho, la Xunta coopera firme y transversalmente también con los 313 *concellos* de Galicia a través de diferentes líneas de ayuda de los departamentos que conforman el gobierno gallego. Una colaboración que se lleva a cabo en todas las administraciones municipales desde distintas áreas autonómicas, pero que ahora, después de afrontar una pandemia y sus efectos, y con la actual crisis energética e inflacionista, está más centrada en el gasto social, con grandes partidas que destinamos a financiar principalmente recursos de servicios sociales.

Desde la Xunta somos conscientes de que la mejor forma de solucionar problemas es afrontándolos con políticas globales en las que estemos comprometidas todas las administraciones. Como administración, hemos estado al lado de las ONG que trabajan por la mejora de las condiciones de vida de personas y colectivos vulnerables, tanto en nuestra sociedad como fuera de nuestras fronteras, con una colaboración que debe ser global, para resolver problemas que, por desgracia, son comunes en distintos ámbitos geográficos.

Por eso, creo que es justo felicitar a todas esas entidades sin ánimo de lucro que trabajan por los colectivos más vulnerables, tanto a nivel local como nacional e internacional. Son vitales no solo por su labor contra la desigualdad existente, sino por recordarnos a las administraciones que es necesaria la unión y la implicación real para resolver tanto situaciones de vulnerabilidad en nuestra

comunidad como en los conflictos internacionales actuales. Esta responsabilidad asumida por las ONG debe ser compartida por las diferentes administraciones, por eso desde la Xunta de Galicia somos plenamente conscientes de todo el esfuerzo que asumen. Sabemos lo importante que resulta mantener una intensa, leal y fluida colaboración con las entidades sin ánimo de lucro. Por todo ello, desde hace años firmamos convenios de colaboración, mantenemos un compromiso firme con la plataforma de ONG para el Desarrollo, donde están integrados 45 colectivos de toda Galicia. La cooperación gallega ha demostrado también su eficacia y solvencia en los últimos años, concretamente en 2022 se conmemoró el 30 aniversario del inicio de la Acción Solidaria Global de la Xunta con pueblos y comunidades empobrecidas. En estas 3 décadas, el compromiso solidario ha estado integrado en la acción exterior de la comunidad y este año la administración autonómica refuerza su apoyo al sector gallego de la cooperación al desarrollo, destinando casi nueve millones de euros al plan anual de cooperación, lo que supone un 14 % más que en el ejercicio anterior. Financiando proyectos de desarrollo, emergencias y educación para el desarrollo, conectando la realidad de Galicia con la de los países con los que cooperamos.

Me gustaría también destacar el trabajo realizado para facilitar la llegada de población refugiada de Ucrania a Galicia, asumiendo la responsabilidad de ofrecer la máxima ayuda a la infancia y familias desplazadas con acciones como el plan de acogida para agilizar la escolarización de menores y jóvenes, así como la línea de ayudas económicas a personas refugiadas que carezcan de recursos económicos para poder cubrir sus necesidades más básicas.

La cooperación gallega ha demostrado su compromiso y eficacia, así como su capacidad de adaptarse a nuevas realidades, porque hablamos del terremoto de Siria y Turquía, de la guerra de Ucrania, pero no podemos olvidar que en estos años convulsos también sufrimos una pandemia que a día de hoy sigue siendo un importante desafío humanitario, que supone una amenaza real para la vida y la salud de las personas.

Como consecuencia, hemos tenido que redactar el IV Plan Director que diseñamos para la cooperación entre 2018 y 2021, adaptándolo a este nuevo contexto mundial, de manera que los recursos e

instrumentos se orientasen a facilitar la lucha contra la pandemia y sus consecuencias negativas en todas las esferas.

Actualmente, la Xunta también está trabajando en la puesta en marcha del que será el V Plan Director de cooperación gallega, que definirá las actuaciones y fondos necesarios hasta el año 2026. Cabe mencionar que en el cumplimiento de los compromisos recogidos en el plan juegan un papel importante las ONG, las universidades, las empresas gallegas y el resto de agentes de cooperación, sin quienes no podríamos afrontar este reto.

Para la consecución de estos objetivos consideramos de vital importancia la concienciación de la sociedad. Trabajamos en este sentido, desde la base de un mayor conocimiento de realidades y de las situaciones de necesidad que viven más de dos tercios de la población mundial.

El incremento de más de un millón de euros en el presupuesto destinado a este ámbito en 2023 permitirá reforzar las líneas tradicionales de ayuda para proyectos de cooperación en el exterior, de ayuda humanitaria, de investigación para proyectos de educación para el desarrollo y ciudadanía global o para 6 becas de formación de personas expertas en cooperación internacional para el desarrollo.

Por lo tanto, Galicia debe continuar en la senda de una acción exterior útil, tal como explicará mañana en la clausura el vicepresidente de la Xunta Diego Calvo, reforzando al mismo tiempo la cooperación transfronteriza, en especial con Portugal, en el marco de la región Galicia norte de Portugal, que aspira a mantener su posición de liderazgo en la captación de fondos europeos.

Con todo el trabajo que estamos desarrollando entre las administraciones aquí convocadas, esperamos alcanzar una sociedad mejor, más humana, más igualitaria y siempre de la mano de los diversos agentes de cooperación, que son los verdaderos conocedores de la realidad.

Muchas gracias.

ALBERTO VARELA.

Presidente de la Federación Galega de Municipios y Provincias y Alcalde de Vilagarcía de Arousa

Bos días. Saludos, Gracias.

Cuando desde el Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade se propuso a la FEGAMP participar en este encuentro, confieso que me pregunté cuál debe ser el papel de los gobiernos locales en el sistema estatal de cooperación internacional al desarrollo y por qué es preciso ese papel.

Encontré la respuesta en la propia historia de Galicia. Porque no cuento nada nuevo si digo que una de las características más relevantes de Galicia, es saber muy bien qué es la solidaridad. Nosotros hemos emigrado a todos los lugares del mundo (¿Cómo era aquello de «hay un gallego en la luna»?). Debemos, pues, devolver esa solidaridad que recibimos en su día, cuando más lo necesitábamos.

Y, en esa línea de solidaridad, tenemos claros cuáles fueron los objetivos iniciales de la cooperación internacional: provocar una mayor conciencia y sensibilidad social con los países menos favorecidos; la contribución desde nuestro ámbito local a la erradicación de la pobreza y el fomento de la igualdad y la justicia social, en definitiva, al desarrollo de los países empobrecidos; a la lucha por el respeto de los derechos humanos en esos países. Y decía iniciales porque hoy la cosa, permítanme decirlo así, ya no va de eso. O no solo de eso: no hablamos ya de países desfavorecidos. La invasión de Rusia a Ucrania hace ya casi un año y la guerra posterior así nos lo han demostrado. Porque Ucrania no encajaba en la definición de país desfavorecido. Y porque, desgraciadamente, todos los países podemos llegar a ser Ucrania.

Hace ya 25 años firmamos el primer convenio por el que la FEGAMP ofrecía su apoyo institucional, material y técnico al Fondo Galego. Desde entonces vamos de la mano. Hemos canalizado de forma coordinada las ayudas de más de 100 entidades locales, algunas de ellas hoy aquí representadas.



Para mejorar, por ejemplo, la educación y la salud de la infancia en Mozambique, ayudar a comunidades indígenas de América o de la India o inculcar valores medioambientales a nuestras niñas y niños. Y contarles cómo el municipalismo también está cambiando las cosas.

Pero hablaba antes de la crisis en Ucrania. Una vez más, las muestras de solidaridad fueron y siguen siendo constantes. Fue el mayor ataque militar convencional en suelo europeo desde las guerras yugoslavas, ha generado ya miles de víctimas mortales y la mayor crisis de refugiados en nuestro continente desde la Segunda Guerra Mundial. Más de 7 millones de ciudadanos ucranianos han abandonado el país y otros 7 millones más se han desplazado internamente, además de la muerte de más de 7.000 civiles. Todos estos son datos de Naciones Unidas.

Desde el primer momento, en la FEGAMP recibimos numerosos ofrecimientos de ayuda, tanto de donaciones en especie como económicas y puesta a disposición de viviendas. Y, en consonancia con (no me quiero olvidar de ninguna) la Oficina de Acción Humanitaria de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la Xunta de Galicia, la Coordinadora Gallega de ONG, Farmacéuticos Mundi, Médicos del Mundo, UNICEF, Cruz Roja, Educo, Entreculturas, ACNUR, Ayuda en Acción, Movimiento por la Paz y el Desarme y la Libertad y el propio Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade, acordamos en menos de 15 días desde el comienzo de la guerra una serie de recomendaciones para canalizar esa solidaridad de la que hablaba al comienzo de mi intervención, a través de ayudas económicas mediante las diferentes ONG que trabajaban y continúan trabajando en la zona, así como a través de organismos humanitarios especializados. Conseguimos que a través de la Fegamp se pusiesen a disposición de desplazados ucranianos 1.923 plazas de emergencia y de acogida temporal por parte de los concellos de Galicia.

Pero nuestra labor en solidaridad no puede acabar aquí. Somos conscientes de que las responsabilidades económicas de cada ayuntamiento, de cada Diputación, deberían aproximarse al 0,7 % de su presupuesto ordinario, tal y como recomienda Naciones Unidas. Nos comprometemos a seguir trabajando en esa línea.

Muchas gracias



JOSÉ TOMÉ.

Presidente de la Diputación de Lugo
y Alcalde de Monforte de Lemos

Buenas tardes. Bienvenida, señora Secretaria de Estado de cooperación internacional, alcaldesa de Lugo, delegado del gobierno en Galicia, presidenta de la Confederación de Fondos, presidente del Fondo Galego, vicepresidente de la comisión de cooperación de la FEMP, presidente de la FEGAMP, delegado territorial de la Xunta, diputadas de Igualdad y Mujer de la Diputación de Lugo, resto de autoridades, bienvenidos todas y todos a la provincia de Lugo.

A mí me toca hablar de la provincia de Lugo, bienvenidas sobre todo aquellas personas que visitáis esta tierra por primera vez. Y esperamos que tengáis motivos suficientes para repetir y visitarla muchas más veces en el futuro.

Como presidente de la Diputación de Lugo y como alcalde de Monforte de Lemos, es un placer acoger en esta ciudad y en nuestra provincia este 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional, con cuya organización estamos encantados de colaborar, desde la institución provincial.

Hace apenas unos meses celebramos el 25 aniversario del Fondo Galego y la puesta en marcha en 2008 de su comisión de ciudades y diputaciones, de la que formamos parte como diputación de Lugo y que, sin duda, tiene un papel fundamental para impulsar la cooperación internacional desde el ámbito municipal. Un foro como este pone de manifiesto, de manera muy clara, las mejores características del municipalismo en nuestro país. Ayer mismo hubo una reunión de diputaciones de la comisión de diputaciones de la FEMP, que se celebró en la ciudad de Ourense, a la que asistimos 30 presidencias de diputaciones, cabildos insulares y consells. Una de las temáticas de las que se habló fue precisamente la cooperación; por lo tanto, estamos preocupados y trabajando para la cooperación internacional al desarrollo.



Revisar los proyectos de cooperación internacional que impulsan las entidades locales españolas en países de África, Asia y Sudamérica equivale a hablar de compromiso social, equivale a hablar del deseo de colaborar, en la medida de nuestras posibilidades, a cambiar el mundo, a poner nuestra pequeña aportación, a que otras personas tengan acceso a los servicios públicos básicos como agua potable, servicio de saneamiento, la sanidad, la educación. Al hacerlo, las entidades locales estamos demostrando de nuevo nuestra capacidad para asumir competencias que en principio no serían propias ni de los ayuntamientos ni de las diputaciones.

Unas iniciativas que asumimos con la máxima convicción, porque entendemos que los gobiernos locales deben servir como cauce a la voluntad de cooperación que expresa la ciudadanía. La sociedad de la provincia de Lugo, como la sociedad gallega y el conjunto de la ciudadanía española, es tremendamente solidaria. Se demuestra, como ya se ha comentado aquí, en Ucrania, Turquía, y se demuestra también con el elevado número de ONG que existe en nuestro país. Los ayuntamientos no podemos quedar al margen de ese movimiento, porque la ciudadanía reclama derechos y reclama servicios públicos, pero también reclama participación y, cuanto más participativa es una sociedad local, más crece su interés por el mundo global. Porque nuestros vecinos y vecinas se sienten ciudadanos y ciudadanas de nuestro país, pero también se sienten cada vez más ciudadanía del mundo.

No quiero extenderme mucho más, pero no quiero cerrar mi intervención sin aludir a la financiación local. Los ayuntamientos demostramos día a día que podemos hacer más, que asumimos competencias que deberían prestar las comunidades autónomas, que somos capaces de optar y gestionar eficazmente fondos europeos, que gestionamos bien y que podemos llevar nuestro saber hacer a otros puntos del planeta.

Somos una administración moderna, cercana a la ciudadanía, ágil y con una tremenda capacidad de transformación de aquellos entornos en los que actuamos. Y todo esto lo conseguimos con una financiación insuficiente, llevamos 40 años de democracia hablando de revisar la financiación de las comunidades autónomas, pero hasta ahora nunca se ha hablado de la revisión de la financiación local y ya toca hacerlo con las comunidades autónomas; nosotras también somos estado, las diputaciones y los ayuntamientos también somos estado. Necesitamos abordar la revisión de la financiación para dotar adecuada-



mente las haciendas locales. Estoy convencido de que los ayuntamientos de la provincia de Lugo, los ayuntamientos gallegos y de todo el estado español seguiremos colaborando y desarrollando proyectos de cooperación lejos de nuestras fronteras, de nuestros territorios, en la medida de nuestras capacidades y con los recursos de los que disponemos, porque somos administraciones firmemente solidarias y comprometidas con el bienestar social y comprometidas con el desarrollo, porque la cooperación es el sentido de la vecindad, y eso no tiene fronteras.

Así que bienvenidos y bienvenidas de nuevo a nuestra provincia, mis mejores deseos para el desarrollo de este encuentro y muchísimas gracias.

JOSÉ MANUEL MIÑONES.

Delegado del Gobierno en Galicia

Muy buenas tardes. Permítanme que mis primeras palabras sean las mismas con las que comencé el día de hoy, trasladando un cariñoso recuerdo a la última víctima de violencia de género, la gallega Beatriz.

Autoridades, la ventaja de hablar en séptimo lugar es que ya están más que hechas las presentaciones. Amigos y amigas, a todos los que estáis presentes, los que estáis llegando tarde es porque estáis visitando la maravillosa ciudad de Lugo, me consta. También a aquellos y aquellas que nos seguís por *streaming*, gracias desde Lugo.

Gracias por invitarme a participar en este encuentro, que como ya se ha dicho reúne a más de 200 representantes, tanto locales como provinciales y autonómicos y de todo el territorio español. Lo primero que quiero hacer es agradecer la presencia de la Secretaria de Estado en Lugo, querida Pilar bienvenida a tu tierra aunque sé que aquí estás todo lo que puedes, pero bienvenida hoy a Lugo. La verdad es que quiero poner en valor el inmenso trabajo, el intenso trabajo que estás realizando al frente de la Secretaría de Estado, en el Ministerio de Exteriores y creo que, además, consiguiendo que España vuelva a ser un referente internacional líder en cooperación en todo el mundo, así que enhorabuena por el trabajo.

Una cooperación al desarrollo sostenible, se decía antes también feminista, verde y basada, desde luego, en los derechos humanos, y que está impulsando, entre otras, la salud global y la lucha contra las desigualdades. En este sentido, la cooperación internacional creo que es más necesaria que nunca, en un contexto tan convulso y complejo como es el actual, derivado, como acabamos de escuchar, de la guerra en Ucrania provoca, desde luego, unas consecuencias económicas, pero también unas consecuencias sociales ante las que nuestra ciudadanía necesita que les protejamos.



En relación con esta situación, el gobierno de Pedro Sánchez está llevando a cabo políticas públicas que son ejemplo de solidaridad y, desde luego, de compromiso con otros países. Concretamente, con el pueblo ucraniano, garantizando todos los derechos, permisos y también las capacidades a las personas refugiadas que vienen a nuestro país. Les traslado un dato que refleja todo este apoyo. A día de hoy, son ya casi 3.000 los ucranianos y ucranianas que han sido acogidos en Galicia. Del mismo modo, otro ejemplo de la cooperación de España a nivel internacional fue el importante esfuerzo en donación de vacunas contra la COVID, compartiendo más de 50 millones de dosis a territorios que así lo necesitaban y situándonos, España, entre los principales países del mundo en esta entrega de vacunas, en estas donaciones.

Estos hitos no serían posibles sin vosotros y vosotras, las entidades locales. Desde luego, sois un pilar fundamental para coordinar estas acciones, colaborando y cooperando siempre que es necesario para poder prestar estas ayudas de la forma más eficaz. Lo sé en primera persona como exalcalde hasta hace poco y sé que está en el poder municipal, precisamente, la posibilidad de desarrollar todas estas ayudas. Es una de las señas de identidad y fortalezas de la cooperación española. Un sistema de cooperación y co-gobernanza democrática. Somos conscientes de la labor que desarrolláis los ayuntamientos, los *concellos*, por eso a finales del año 2022 se aprobó en el pleno del Senado con un amplio respaldo la nueva ley de cooperación para el desarrollo sostenible, impulsada desde el gobierno y, desde luego, con un respaldo que busca la respuesta a estos desafíos urgentes como la crisis alimentaria, también la crisis climática y, cómo no, la crisis energética. Desde luego, con esta norma reconocemos también, y creo que dignificamos el trabajo, la vocación y, sobre todo, el compromiso de los más de 2.600 cooperantes que representan los mejores valores de España y que luchan por acabar con las enormes desigualdades en el mundo.

Un ejemplo de esta justicia social es la ciudad de Lugo, que por eso ha sido elegida para albergar este 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales. Su alcaldesa, Lara, está llevando a cabo un trabajo encomiable, convirtiendo a Lugo en un municipio abierto, solidario y ejemplar en estas causas, con proyectos con un marcado carácter humanitario y que evidencian desde luego la importancia de los municipios en la cooperación internacional. Esta senda es en la que tenemos que seguir trabajando todas las instituciones, debemos ser capaces de conseguir el mayor impacto de los recursos que em-

pleamos, así como el mayor efecto en una sociedad que debe mirar más allá de sus fronteras. Por eso, estoy convencido de que este espacio de reflexión conjunta y, sobre todo, de participación de todos los integrantes que participan en este sistema va a servir para definir nuevos objetivos, que vayan encaminados a plantear respuestas justas y exitosas al momento actual que vivimos. Siempre lo digo, con el diálogo y la cooperación nace el acuerdo, y del acuerdo llega el avance, así que sigamos avanzando. Muchas gracias.

LARA MÉNDEZ.

Alcaldesa de Lugo

Concello de Lugo

Boas tardes a todos e a todas.

Benvidos á fermosa, bimilenária, cidade máis antiga de Galicia.

Muy buenas tardes, es un placer acogeros en nuestra querida ciudad y espero que, aparte de que este encuentro sea muy fructífero, que gocéis de ella, que la disfrutéis, que la viváis, que ese es uno de los grandes lemas que tenemos: Lugo es para vivirlo y vivir sus experiencias en primera persona y, sobre todo, que estos días también nos ayuden a seguir contribuyendo a la cooperación internacional.

Quiero darle las gracias al Fondo Galego y a la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad por haber pensado en nuestra querida ciudad para acoger este segundo foro. Sé que la participación de la ciudad de Lugo el año pasado en Córdoba también tuvo su impronta de la mano de la concejala de Bienestar Social, y nos hizo merecedores de que podamos albergar aquí en nuestra ciudad este 2º Encuentro para la cooperación al desarrollo, que no es un tema menor.

Desde el ayuntamiento de Lugo, somos conscientes de ello y, por lo tanto, llevamos muchísimos años trabajando en la cooperación internacional, en algún caso por encima de lo que se va a marcar de ese 0,7 % de los presupuestos para destinar para este fin. Sin ir más lejos, el año pasado, 2022, colaboramos en ocho proyectos internacionales: Centro América, Sudamérica, África, Asia... con temáticas muy dispares, y todas muy importantes, desde el empoderamiento de la mujer, desde esa lucha activa contra la violencia de género, a la que no es ajena ningún punto del territorio, desgraciadamente –hoy mismo lo sufríamos aquí en Galicia– y, por lo tanto, para nosotros es fundamental esa cooperación internacional, pero también atendiendo a la niñez, a niños y niñas para que tengan formación, al empoderamiento de la mujer también desde la formación, derecho a aulas para que tengan ese conocimiento y esa base para poder después aplicar en sus territorios al desarrollo.



Proyectos tan importantes como puede ser el acceso a la vivienda, la colaboración para mantener una sanidad tan importante, muchos y muchos proyectos. Ocho en el año 2022 pero, con anterioridad y durante muchos años, independientemente de las situaciones o dificultades económicas que en muchos casos nos tocó vivir: con la crisis del 2008, con esta crisis iniciada primeramente por la pandemia, después por esta guerra injusta que nos está tocando vivir, vemos que no podemos flaquear, que no podemos dejar de tener esa colaboración ni esa mano tendida en la cooperación internacional porque no seremos una sociedad justa ni equitativa si hay algún punto en nuestro planeta que no tenga capacidad de crecimiento y desarrollo, y lo sabemos bien desde lo local porque las grandes transformaciones, las transformaciones globales se inician desde lo local, desde el territorio y desde los ayuntamientos lo sabemos muy bien y lo practicamos. Esas transformaciones también tienen que venir de la mano de la cooperación y de la solidaridad, tendiéndola primeramente a los más necesitados, y lo hacemos en nuestros territorios. El Ayuntamiento de Lugo dedica más del 30 % del presupuesto a las políticas de Bienestar, pensando siempre en el eslabón más débil, en la parte más necesitada de la sociedad, y eso es lo que, después, trasladamos de manera internacional a través de la cooperación. Y esto es fundamental para que tengamos un crecimiento equitativo y un crecimiento justo a nivel mundial.

Como decía, es un placer acoger este foro en nuestra querida ciudad, donde durante dos, tres días, vamos a debatir, vamos a confrontar, vamos a poner buenas experiencias encima de la mesa, vamos a aprender de otras experiencias. Siempre hay que ir al aprendizaje y esperamos que esas conclusiones las podamos replicar en nuestro territorio para contribuir a esa transformación global. Pero las transformaciones y la cooperación internacional no deben depender de las buenas voluntades o las sensibilidades de los distintos gobiernos y, para eso, qué importante querida Secretaria de Estado, querida amiga, querida Pilar, es un placer tenerte en nuestra ciudad, en tu ciudad, en tu tierra, en Lugo, que importante es legislar. Porque la legislación es la que, al final, garantiza, y la que nos da esa solvencia para poder transformar las sociedades y no depender de la buena voluntad de los distintos gobiernos, porque no todos tenemos las mismas sensibilidades, por lo tanto esa legislación es imprescindible. Quiero agradecerte personalmente tu implicación, tu constancia para que este jueves se haga efectiva esa ley de Cooperación al Desarrollo que tan necesaria es para que interioricemos todos y apliquemos todos independientemente del lugar donde residamos esa cooperación internacional para

seguir avanzando en igualdad, así que muchísimas gracias por tu trabajo, por tu implicación, por estar aquí y por seguir trabajando en este campo tan bonito, tan amplio, tan gratificante pero a la vez también tan complejo.

Porque están bien esas transformaciones o esas colaboraciones coyunturales que se van dando, en las que todos nos vamos solidarizando, y lo estamos viendo con el terremoto que se vive en Siria y Turquía; lo estamos viendo con la guerra de Ucrania, y donde esas colaboraciones coyunturales son tremendamente necesarias y es posible que ahí nos volquemos todos, pero las transformaciones y las colaboraciones estructurales son imprescindibles para alcanzar esos grandes objetivos, así que gracias por tu implicación, por tu trabajo y por hacer que estos sean cambios estructurales que contribuyan a mejorar ese espacio común que tenemos todos y todas. A a mí me gusta hablar siempre de la extensión de nuestros hogares, nuestra querida ciudad de Lugo, pero el espacio común que tenemos todos y todas las personas es el mundo, y también es muy importante pensar en global para enriquecer también lo local.

Espero que disfrutéis mucho de la ciudad de Lugo, de todo lo que tiene que ofrecer su historia, su cultura, su paisaje, su gente, que es el mayor patrimonio que tenemos, y su gastronomía. Tendréis grandes embajadores y embajadoras que os harán de anfitriones aquí en Lugo.

Quiero saludar también a todos los presentes, a los ponentes que van a hacernos muy gratificante este 2º Encuentro, les quiero agradecer nuevamente que hayan pensado en la ciudad de Lugo para acoger este 2º Encuentro, nos dejaron muy alto el listón con el primero, y estoy convencida de que, por lo menos, igualaremos esos objetivos. Y espero también en el futuro esa tercera edición, para seguir avanzando y construyendo entre todos y todas una sociedad mejor.

Muchísimas gracias.



PILAR CANCELA.

Secretaria de Estado de Cooperación Internacional

Muchísimas gracias, muy buenas tardes a todos y todas. Para mí es una tarde especial, creo que es el primer acto institucional que tengo como Secretaria de Estado de Cooperación en Galicia y no podía ser en mejor sitio que en la ciudad de Lugo, así que estoy tremendamente contenta porque así sea.

Querido presidente del Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade y alcalde de Nigrán, querido Juan, alcalde de Azuqueca de Henares y vicepresidente de la comisión de cooperación al desarrollo de la FEMP, José Luís Blanco, presidenta de la Confederación de Fondos y alcaldesa de Santa Coloma de Gramenet, querida amiga Núria, es un gusto verte también aquí, delegado territorial de la Xunta de Galicia en Lugo, Javier Arias, presidente de la Federación Galega de Municipios y Provincias y alcaldes de Vilagarcía de Arousa, querido Alberto, querido Presidente de la Diputación de Lugo y alcalde de Monforte de Lemos, José Tomé, querido Delegado del Gobierno en Galicia, José Manuel Miñones, ex alcalde, un placer, querida alcaldesa de Lugo, querida amiga, Lara. Muchísimas gracias por tus palabras que sé que son desde el afecto, sabes que son desde la admiración mutua, pero sobre todo gracias por acoger este 2º Encuentro en esta ciudad tan maravillosa, que seguramente tendrán la oportunidad de descubrir y seguramente se llevarán un buen recuerdo de la ciudad, sino también la experiencia del trabajo que se realice aquí en el 2º Encuentro, y que seguro también marcará un referente, como lo fue el primer encuentro.

Queridos y queridas participantes y amigos y amigas, permitidme también que haga un reconocimiento a Olga López, que también tiene mucho que ver en esto, así que un reconocimiento para ella.

Antes de comenzar, me gustaría reiterar, como han hecho algunas de las personas que me han precedido en el uso de la palabra, nuestra solidaridad,



nuestro cariño, nuestro afecto, nuestro apoyo a la población, a las víctimas del terremoto de Turquía-Siria / Siria-Turquía. También, si me lo permitís, aunque no tenga una carga de ayuda humanitaria, pero también en Chile lo están pasando muy mal con estos horribles incendios que están asolando a la población chilena. Nuestra solidaridad, la solidaridad de nuestras gentes, de nuestros pueblos de España, que es un país tremendamente solidario.

Estoy realmente muy contenta de poder participar en esta sesión inaugural de este 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo y, sobre todo, en un momento tan importante, tan crucial, tan determinante para la cooperación española.

Agradezco de una manera muy especial el trabajo del Fondo Galego de Cooperación e Solidaridade, de la Federación Española de Municipios y Provincias y también de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad que habéis hecho posible que se pueda celebrar este encuentro, estas jornadas para debatir, para dialogar, para construir y, sobre todo, también para marcar de alguna manera el camino, para analizar cuáles son los retos, retos compartidos. Al final, todas sumamos, pero haciendo hincapié en una herramienta tan importante como son los ayuntamientos, las instituciones locales, porque nos dan una perspectiva absolutamente complementaria del sistema español de cooperación internacional al desarrollo.

El sistema español de cooperación internacional se caracteriza y se define por muchas cosas, todas buenas, eso hay que decirlo, pero también por una fundamental que nos hace diferentes a otros sistemas de cooperación de otras partes del mundo, y es que nuestro sistema de cooperación es un sistema rico, está formado por distintos niveles de participación, por distintas instituciones, por distintos ámbitos territoriales de trabajo y todos juntos y juntas hacemos que nuestro sistema de cooperación sea una cooperación referente en el mundo, en este momento. Tenemos que decirlo con orgullo, yo siempre digo una cosa: quizás no tengamos la ingente cantidad de recursos que tiene Alemania, que tiene Francia, que tienen otros países, pero sí tenemos una nota característica que nos define y es, sobre todo, la capacidad de diálogo, de interlocución de la cooperación española en la relación que tenemos con todos los países socios con quienes trabajamos, que nuestras herramientas de trabajo son precisamente el diálogo, la escucha. Nosotros no le imponemos a nadie ningún plan de

actuación, nosotros escuchamos, compartimos y ponemos en marcha todos los proyectos que queremos desarrollar, que evidentemente se corresponden con los valores, con nuestros principios, los que definen a la cooperación española, pero que buscamos ese punto de encuentro también para que puedan confluír con los objetivos que los países socios también tienen en sus agendas de trabajo, independientemente del color político que tengan esos gobiernos de esos países socios. Nosotros no trabajamos para los gobiernos, nosotros trabajamos para los pueblos, para la gente y creo que eso es tremendamente importante.

Quiero daros las gracias, estáis aquí muchos de los protagonistas de este sistema de cooperación de España. Las ONGD, los ayuntamientos, gobiernos de distintas comunidades autónomas, el propio gobierno de España, el sector privado, la universidad, al final somos muchos los actores que estamos trabajando y quiero aprovechar el día de hoy para daros las gracias. Gracias por este año y medio de intenso trabajo, pero que ha sido un año tremendamente constructivo e interactivo. Hemos elaborado la **Ley de Cooperación al desarrollo y solidaridad global**.

No es una ley del gobierno de España, evidentemente la ha promovido y la ha impulsado el gobierno de España, es nuestro trabajo, pero es una ley de la suma del esfuerzo y el diálogo entre todos y todas, y esa será la verdadera riqueza de esta ley, eso será lo que la haga permanente en el tiempo, como lo fue la ley del 98, una ley tremendamente consensuada, muy debatida, pero además asumida por todos los actores de la cooperación española y es lo que nos ha permitido estar, desde el año 98 hasta el día de hoy, con una ley que ha sentado unos pilares fuertes de nuestro sistema de cooperación, que es un referente en el mundo. Esto mismo perseguimos desde el minuto cero con esta ley. Sabíamos que la única manera de conseguirlo era la interlocución permanente, el diálogo permanente, y creo que hemos tenido un año y pico muy intenso, de mucho debate, de mucho diálogo, pero sobre todo un camino muy constructivo, y esto creo que es lo más importante de todo, porque al final la riqueza de nuestro sistema de cooperación es poder sumar todas estas potencialidades y todos los ámbitos competenciales que cada uno tenemos en nuestro propio espectro de trabajo, sumarlo y orientarlo todo hacia un mismo objetivo, que es el objetivo que perseguimos con la solidaridad internacional.

Podríamos hablar de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. Yo me quedaría con uno que es el fundamental: combatimos la po-

breza. Intentamos combatir la pobreza y, sobre todo, arropar a aquellas personas más vulnerables, que son las que más necesitan de nuestra solidaridad y de nuestra contribución, y ahí es donde la suma de todos y todas es tan importante. Y perdonadme si repito y reitero tanto esta idea, pero esa es precisamente nuestra fortaleza.

También es verdad que no se entendería el sistema de la cooperación española si no hablamos del ámbito local, del trabajo que se hace desde los ayuntamientos, desde las diputaciones, desde ese ámbito de la municipalidad tan cercano a la ciudadanía. Sobre todo, porque ha asumido como uno de sus retos fundamentales de trabajo y objetivos políticos la solidaridad y el desarrollo internacional. Ahora cada vez lo decimos más y muchos y muchas de vosotros ya lo habéis dicho: **lo local es global**. No hay proyecto pequeño, ningún proyecto es pequeño en ningún rincón del mundo, en ningún país, aunque esté alejado. Esos proyectos cambian la vida de las personas para siempre, y eso es precisamente lo que estamos persiguiendo. Por lo tanto, decimos que la **cooperación al desarrollo que se hace desde el ámbito municipal es política exterior de España, es acción exterior del estado**, porque sois estado, por lo tanto, los mismos valores que compartimos, los mismos objetivos que compartimos, afianzan y al mismo tiempo ponen en valor la singularidad de las administraciones locales en el ámbito estatal y en el ámbito internacional, y eso es tremendamente importante.

Contáis con una larga trayectoria de trabajo en la cooperación internacional, una acción específica, singular también en Europa, horizontal, con muchísima implicación de la ciudadanía en cualquiera de los ámbitos de los que estamos hablando. Nuestras ciudades, nuestros territorios, son espacios claves para el desarrollo de las políticas públicas que podamos desarrollar en el ámbito de la cooperación internacional. Y aquí me voy a detener para hablar de políticas públicas. Cuando definimos a la cooperación española, creo que hay tres notas fundamentales: estamos hablando de una **política de estado**, estamos hablando de que es una **política pública** y, por lo tanto hay que apostar con fondos públicos por ello, y es una **política feminista**. Yo diría que estas son las tres grandes notas que definen a la cooperación española. Y no es una política feminista porque lo diga yo, o porque lo diga este gobierno, es que lleva siendo una cooperación feminista desde el mismo momento en que empezamos a hacer cooperación; por lo tanto, no es ninguna etiqueta que pretendamos colocar, simplemente es la realidad de los hechos, y es lo que se está haciendo desde hace

muchísimo tiempo. Otra cosa es que le pongamos nombre, lo definamos y nos sintamos orgullosas y orgullosos de decirlo, pero creo que merece que hagamos también esta referencia por una razón fundamental: porque la igualdad y la lucha contra la violencia de género, en todas sus manifestaciones, es el eje transversal fundamental de la cooperación internacional al desarrollo de España. Somos un referente también por esto en el mundo y en muchos países. Si hay alguna acción, algún proyecto, alguna línea de trabajo, que ha generado políticas públicas que combatan la violencia de género y apuesten por la igualdad transversal de las mujeres y de las niñas es gracias, en muchas ocasiones, a la cooperación española, por lo tanto creo que es bueno que lo pongamos en valor.

Estamos hablando al final de la consecución de los ODS, por supuesto, pero también estamos buscando que haya sociedades más cohesionadas, más justas, equilibradas y, sobre todo, que se reduzca la desigualdad sistémica. Esos son nuestros objetivos y nuestros valores.

En el I Encuentro, en la declaración de Córdoba del año 2021, se recordaba la importancia de la acción de los gobiernos locales para conseguir esos objetivos globales en el ámbito de la cooperación internacional. En ese momento estábamos en plena pandemia, las fotografías son testimoniales de lo que se estaba viviendo en aquel momento, pero además de esa pandemia hemos pasado a otras situaciones de crisis globales. Evidentemente, la invasión de Ucrania por parte de Rusia ha ocasionado consecuencias absolutamente multilaterales con carácter global. Cada vez estamos más interconectados, somos más interdependientes, por eso cada vez es más importante que sumemos fuerzas y que nos pongamos de acuerdo para trabajar conjuntamente. Tenemos un paraguas muy importante, que es la UE, desde donde hemos desarrollado proyectos tremendamente ambiciosos para poder afrontar estos retos globales; pero esto no ha terminado, esto acaba de empezar. Acabamos de ver ahora estos dramas humanitarios que, por desgracia, se suceden unos a otros. Cada vez va a ser más importante apostar por la ayuda humanitaria, los retos globales están ahí. El cambio climático es una realidad, la hambruna que se avecina es una realidad, el Sahel va a vivir en los próximos meses una hambruna como nunca ha vivido, África se va a ver impactada por esa situación, la inseguridad alimentaria es una realidad cada vez más evidente, todas las consecuencias derivadas de la escasez de agua y del cambio climático tienen un impacto directo. Acabamos de ver cómo la energía ha impactado también en nuestras vidas, las crisis son multifocales, son crisis sanitarias, sociales,

económicas, de todo tipo, y ahí es cuando hablamos de la triple transición para poder salir de este tipo de situaciones. Para poder afrontar esos retos globales hablamos de la **transición social**, de la **transición digital** y de la **transición ecológica**, la transición verde. De las tres pongamos el hincapié sobre todo en la primera, en la transición social, porque, si no es así, la transición no será justa, porque no estaremos atendiendo a aquellos y aquellas que más lo necesitan.

Ya no quiero extenderme mucho más, pero sí que me gustaría deciros que, en relación con la nueva ley, es una ley de todos y todas, como mencioné al principio. Simplemente, me gustaría remarcar que es el principio, no es el final de ningún proceso, es una ley marco y ahora tenemos que desarrollar todos sus contenidos y todo el desarrollo reglamentario que va a derivar de la ley. Este año también toca el nuevo plan director, el VI Plan director de la cooperación española, seguiremos hablando, seguiremos dialogando porque esa es nuestra manera de entender el hacer la política para construir el sistema de cooperación. Por lo tanto, vamos a seguir viéndonos mucho y vamos a seguir hablándonos mucho, porque entendemos que es la manera de asentar unas bases sólidas para nuestro sistema de cooperación y, para eso, la coordinación entre los actores locales, autonómicos y estatales es fundamental, es imprescindible que sigamos manteniendo ese diálogo y por supuesto la cooperación descentralizada, que en la ley tiene un papel fundamental, tiene que ser uno de los ejes imprescindibles de este nuevo tiempo que empezamos. Por lo tanto, esta ley es el punto de partida, tenemos que seguir construyendo juntos, como lo hemos hecho hasta ahora y, por supuesto, hay una nota que debemos poner en valor y que debemos afianzar, que es la riqueza de nuestro sistema de cooperación. Como os decía al principio, porque contamos con la cooperación que se realiza en los municipios, en las provincias, en las comunidades autónomas y en el ámbito estatal, además de las instituciones y entidades con las que contamos sobre todo la Unión Europea. Todo ello conforma una herramienta muy poderosa para poder afrontar estos retos globales que tenemos encima de la mesa.

Enhorabuena por la celebración de este encuentro. Muchísimas gracias, Lugo, por ser sede del mismo. Estoy convencida de que será un trabajo excelente el que realicéis, que los resultados de este trabajo interactivo nos marcarán y nos servirán de guía para seguir construyendo y reforzarán nuestro propio sistema de cooperación.

Me gustaría terminar con una reflexión. Creo que nadie en este país cuestiona la cooperación internacional al desarrollo, creo que no hay ningún ciudadano ni ninguna ciudadana española, de ningún rincón, que cuestione la existencia de la cooperación internacional al desarrollo, por una razón muy sencilla: porque los valores de la cooperación internacional se pueden resumir en uno fundamentalmente, que es la solidaridad, y España es tremendamente solidaria. Cualquier lugar de nuestro país es profundamente solidario, y nadie lo cuestiona. Somos el primer país que reacciona siempre ante cualquier situación de ayuda humanitaria, lo vemos cada día. Por lo tanto, creo que es marca España, eso sí que nos define como país. Al final, el sistema de la cooperación española lo único que hace es poner en valor los inmensos y profundos valores de una sociedad profundamente solidaria en favor de los derechos humanos y las libertades. Así que sigamos construyendo este camino juntos y juntas, porque los retos son inmensos. Muchísimas gracias.





RELA- TORÍAS.

PLENARIA 1.

El nuevo marco legal en materia de cooperación al desarrollo y su impacto en los gobiernos locales

PILAR CANCELA.

Secretaria de Estado de Cooperación Internacional.

JOSÉ LUIS BLANCO.

Vicepresidente de la Comisión de Cooperación al Desarrollo de la FEMP y alcalde de Azuqueca de Henares.

NÚRIA PARLON.

Presidenta de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad y alcaldesa de Santa Coloma de Gramenet.

JOSÉ TOMÉ.

Presidente de la Diputación de Lugo y alcalde de Monforte de Lemos.

Moderación

OLGA LÓPEZ.

Concejala de Bienestar, Inclusión y Personas Mayores del Concello de Lugo.



Titular global del diálogo/panel

LA NUEVA LEY DE COOPERACIÓN PONE EN VALOR EL PAPEL DE LOS GOBIERNOS LOCALES, A LA ESPERA DE OTRAS REFORMAS LEGISLATIVAS.

Resumen de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel

El debate de la plenaria inaugural giró en torno a la Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, que sería aprobada esa misma semana. Las y los panelistas coincidieron en destacar el reconocimiento explícito que el texto hace a las administraciones locales y sus asociaciones, si bien queda pendiente un desarrollo normativo que facilite la puesta en práctica de su rol en el ámbito de la cooperación española.

En este sentido, la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional apuntó que la nueva ley, fruto de un amplio proceso participativo, recoge la función vertebral de la cooperación descentralizada, reconociendo dentro de ésta el papel diferenciado de las comunidades autónomas y las entidades locales. Destacó, además, que el texto, transversalizado por un enfoque feminista y multifactor que es una señal de identidad de nuestra cooperación, apuesta por un diálogo institucional permanente y cuenta con un amplio respaldo parlamentario.

Pilar Cancela señaló que se trata de una ley marco, a partir de la cual se establecerán nuevas normas e instrumentos. Entre ellos figura el Fondo Español de Desarrollo Sostenible (FEDES), que más adelante pueda convertirse en una entidad financiera de desarrollo, para facilitar el cumplimiento de compromisos políticos como el 0'7 %. Así mismo, el propio Plan Director de la Cooperación Española irá concretando cuantías y plazos para cada período. La norma se complementará, además, con otros decretos, como el Estatuto de la AECID y de las personas cooperantes, junto con la demandada reforma de la Ley General de Subvenciones. Desde la Federación Española de Municipios y Provincias, el vicepresidente de la Comisión de Cooperación al Desarrollo coincidió en reclamar esta reforma para superar las actuales limitaciones. El también alcalde de Azuqueca de Henares recordó que los gobiernos locales llevan décadas asumiendo como propia la política pública de cooperación

al desarrollo y que redes como la FEMP y CONFOCOS se han implicado activamente para que la legislación plasme esta especificidad de la cooperación española.

José Luis Blanco resumió en tres logros de la nueva norma: 1) reconocimiento al papel diferencial de los gobiernos locales, en base a la cercanía que los caracteriza; 2) participación en la toma de decisiones a través de un sistema de gobernanza multinivel, y 3) impulso a la cooperación técnica y la educación para la ciudadanía global, otorgando a los municipios una base jurídica desde la que actuar, también en el ámbito de la ayuda humanitaria. Por último, apostó por aprovechar las posibilidades para formar al personal técnico y político, para alinear los planes municipales con los ODS y, en definitiva, para implicar a más ayuntamientos en la cooperación internacional.

La presidenta de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad, por su parte, hizo hincapié en el valor añadido que aporta la cooperación municipalista, que ha influido en el desarrollo, la capacitación y el fortalecimiento de la democracia en los municipios del Sur Global, cooperando de manera horizontal. Para la alcaldesa de Santa Coloma de Gramenet, el trabajo en red establecido a través de CONFOCOS permite dar una respuesta fundamental dentro del sistema poliédrico reflejado en la nueva ley, permitiendo especialmente a los municipios más pequeños aportar su grano de arena a la cooperación internacional de una forma eficiente.

Nuria Parlón destacó las virtudes de una nueva norma que parte del consenso y que abre nuevas oportunidades a los gobiernos locales y sus asociaciones, de manera que no solo se limitarán a estar en los órganos de decisión sino también a hacer valer su voz, después de muchos años contribuyendo a mejorar la eficacia de la ayuda y a favorecer la transformación social. Ahora bien, para avanzar en estos objetivos será necesario reformar también otros textos, como la Ley Bases de Régimen Local o la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LARSAL), que incrementen la seguridad jurídica en este ámbito.

El presidente de la Diputación de Lugo añadió a estos la necesidad de aprobar el futuro Estatuto Básico de los Municipios de Menor Población, que también eliminaría trabas y proveería de recursos. En cuanto al papel de las diputaciones, del mismo modo que facilitan a los ayuntamientos la prestación de servicios a la ciudadanía, según José Tomé pueden contribuir a canalizar la solidaridad de sus vecinas y vecinos.



El también alcalde de Monforte de Lemos, que coincidió en valorar positivamente la nueva Ley de Cooperación por potenciar el rol de las administraciones locales, insistió en la necesidad de aunar esfuerzos y generar sinergias, para lo que los gobiernos provinciales pueden actuar como punto de encuentro, aportando medios económicos y humanos para coordinar las iniciativas locales y darles mayor potencial.

La sesión concluyó con un turno de preguntas en el que salieron a relucir las trabas burocráticas en el acceso a los fondos europeos o los obstáculos que muchos ayuntamientos encuentran a día de hoy en Intervención y Secretaría para sacar adelante sus proyectos de cooperación internacional, aunque también se apuntó la posibilidad de hacerles partícipes de los mismos.

VÍDEO completo de la Plenaria



PLENARIA 2.

El impacto de la cooperación municipalista en el Sur Global: experiencias de la cooperación española

SONIA RODRÍGUEZ.

Concejala de Servicios Sociales y Patrimonio del Ayuntamiento de Burgos.

FRANCISCO REY.

Codirector del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH).

LOURDES MOURELO.

Coordinadora de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad.

ANTONI MONTSENY.

Director de Relaciones Internacionales de la Diputación de Barcelona.

Moderación:

DAVID MINOVES.

Director del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.



Titular global del diálogo/panel

RECOPILAR DATOS PARA VISIBILIZAR LA «COOPERACIÓN SILENCIOSA» Y MEJORAR LA COORDINACIÓN APROVECHANDO LAS CAPACIDADES DE CADA ACTOR.

RESUMEN de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel

El conversatorio ofreció una panorámica sobre el impacto de la cooperación internacional impulsada por los gobiernos locales, apuntando la necesidad de mejorar la coordinación entre los distintos agentes del sector para potenciar la eficiencia, la eficacia y la coherencia de las acciones. De igual modo, se presentaron datos sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) canalizada por las administraciones locales, como vía para visibilizar la «cooperación silenciosa» de muchos pequeños y medianos municipios.

En este sentido, el director de Relaciones Internacionales de la Diputación de Barcelona indicó que España es el segundo país de la UE que más aporta en términos de cooperación descentralizada. No obstante, más allá de las cifras, contribuimos con un paradigma cimentado en la relación horizontal entre homólogos, basada en el aprendizaje compartido, y una experiencia de políticas públicas locales que aportan un valor añadido, al igual que el trabajo en red. Otra de las especificidades de la cooperación descentralizada local es, asimismo, la apuesta por la educación para la ciudadanía global para contribuir al cambio social.

Todo ello en un contexto de crisis múltiples y de transición climática y digital que, no obstante, tienen un gran potencial transformador, tal y como se puso de manifiesto en la VIII Conferencia Anual del Observatorio de Cooperación Descentralizada. Según Antoni Montseny, pese a los obstáculos burocráticos y la escasez de recursos, los gobiernos locales están ofreciendo respuestas aterrizadas, que en el exterior se traducen en un refuerzo de las capacidades de los gobiernos y operadores locales para abordar la complejidad de estos desafíos, contribuyendo a generar nuevos modelos socioeconómicos que reduzcan las desigualdades, que sean sostenibles y que sitúen los derechos y

la democracia en el centro de las actuaciones. Pese a que algunos sectores han cuestionado la acción internacional de los gobiernos locales –puesta también en entredicho durante la pandemia de la Covid-19–, las cuestiones ligadas a la globalización forman parte ineludible de la gestión municipal. El Observatorio identificó, además, una serie de retos para la cooperación descentralizada, que van desde situar la agenda de derechos como elemento estructurante o atender a las nuevas formas de desigualdad y exclusión hasta contribuir a que los gobiernos locales desplieguen modelos económicos justos, así como recuperar la agenda de la autonomía local, además de incorporar nuevas modalidades de trabajo en la lógica de la coherencia, la horizontalidad, la cocreación y las alianzas.

La concejala de Servicios Sociales y Patrimonio del Ayuntamiento de Burgos, por su parte, apuntó las dificultades para recopilar datos en un contexto tan diverso como el de la cooperación descentralizada, donde los municipios más grandes sí cuentan con planes específicos, pero donde los de menor tamaño actúan muchas veces por impulsos solidarios que no se contabilizan. Los fondos de cooperación ayudan a ordenar esa pluralidad, al tiempo que la FEMP facilita herramientas para recoger los datos. Sonia Rodríguez incidió también en la necesidad de potenciar la sensibilización y la comunicación hacia la ciudadanía para mantener el apoyo a las acciones de cooperación internacional.

La edil apostó, además, por fortalecer el vínculo entre los gobiernos locales y las ONGD, que habitualmente implementan los proyectos, de forma bidireccional, favoreciendo una colaboración multifactor que aproveche sinergias, manteniendo la idiosincrasia de cada agente. Esto pasaría por impulsar los espacios de diálogo, como los consejos locales de cooperación, simplificando la burocracia, homogeneizando procedimientos y dedicando más tiempo al fondo de la misión. Para ello será clave el desarrollo normativo de la Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, que reconoce el rol de las administraciones locales en este campo.

La Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad reivindicó también su papel activo en el contexto de la nueva ley, dentro de un sistema de actores múltiples donde la cooperación descentralizada local constituye una plusvalía que se ha ido adaptando a los nuevos desafíos globales, como, por ejemplo, la lucha feminista. Más de 1.000 entidades locales participan en los nueve fondos que conforman la Confederación, que se erige como un instrumento de coordinación y de interlocución ante instancias supramunicipales, a fin de impulsar iniciativas comunes que potencien la cooperación descentralizada local, también en el ámbito de la sensibilización. Lourdes Mourelo defendió, además, la especialización como fórmula para evitar duplicidades, y aquí los gobiernos locales destacan en



dos ámbitos. Uno es precisamente el de la educación para la ciudadanía global, donde los municipios ya cuentan con recorrido en la promoción de ciudadanía crítica. El otro es el de la cooperación técnica, una herramienta de solidaridad entre municipios del Norte y del Sur Global basada en el intercambio de conocimientos, tecnología y experiencias, que busca mejorar la capacidad de gestión y la prestación de servicios públicos, donde las dos partes aprenden y se transforman. Por otra parte, la Confederación y los fondos apuestan por generar espacios de participación para definir estrategias conjuntas, aprovechando las particularidades de cada agente.

Desde el ámbito humanitario, fuertemente especializado, el codirector del IECAH abogó por proyectos que refuercen las capacidades locales para reducir el riesgo de desastres y dar respuestas de emergencia. Además, las entidades locales pueden participar en iniciativas conjuntas y coordinadas con otros niveles de gobierno para aportar fondos cuando se produce una catástrofe o bien ofrecer su know how en ámbitos como el de la protección civil. Recordó también que, en estos casos, el envío de materiales está prácticamente descartado, pues lo más eficaz son las transferencias monetarias, y en este sentido es necesaria una labor formativa.

Del mismo modo, se deben sacar aprendizajes de la ayuda humanitaria impulsada desde hace tiempo por los municipios, para no repetir errores, e incidir más en la educación para la ciudadanía global vinculada a conflictos y desastres. Destacó el gran potencial solidario de la sociedad española, si bien la guerra en Ucrania ha puesto de manifiesto un sesgo preocupante para priorizar a quienes nos parecen más cercanos. Esta crisis también debe hacernos reflexionar sobre el hecho de que se hayan puesto en marcha iniciativas individuales que no pasan por los actores de la ayuda humanitaria, probablemente porque no se han sabido mostrar como canales fiables y eficaces. Falta evaluación al respecto, aunque para el IECAH la acogida a la población refugiada ha sido bastante positiva.

Francisco Rey apuntó que la ayuda humanitaria todavía es marginal dentro de la cooperación descentralizada, pues si bien esta representa algo más de un 20 % en el total de la acción humanitaria española y es algo que no ocurre en otros países, la mayor parte de ese porcentaje corresponde a las comunidades autónomas y el peso de las entidades locales se queda en torno a un 5 %. El experto finalizó poniendo sobre la mesa la situación ideal del triple nexo entre acción humanitaria, cooperación para el desarrollo y construcción de la paz, que los actores locales tienen grandes posibilidades de incorporar. Lo mismo ocurre con el ODS 16 en cuanto a estrategias de prevención y resolución pacífica de conflictos.

PLENARIA 3.

La Agenda 2030 en la planificación municipal: Todos los ODS son locales

FERNANDO SANTOMAURO.

Asesor de aprendizaje en el Secretariado Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).

CANDELA DE LA SOTA.

Directora de la Red Española para el Desarrollo Sostenible (REDS-SDSN Spain).

JAVIER AYALA.

Alcalde de Fuenlabrada y presidente de la Comisión de Relaciones Internacionales de la FEMP.

ANA ERMIDA.

Alcaldesa de Barreiros.

LARA MÉNDEZ.

Alcaldesa de Lugo.

Moderación

MERCEDES SÁNCHEZ.

Subdirectora de Internacional y Cooperación de la FEMP.
Secretaria de la Comisión de Cooperación para el Desarrollo.





Titular global del diálogo/panel

LAS ALIANZAS ENTRE LOS DIFERENTES ACTORES SON IMPRESCINDIBLES EN EL PROCESO DE LOCALIZACIÓN DE LOS ODS.

Resumen de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel:

El panel se centró en reflexionar sobre el compromiso de los gobiernos locales para impulsar políticas públicas alineadas con los ODS, en un momento en el que ya se han dado importantes avances en la incorporación de la Agenda 2030 a las estrategias municipales. La sesión se enmarcaba en el programa formativo «All SDGs are local» del proyecto europeo People & Planet, financiado por el programa DEAR.

La formación como punto de partida para promover la localización de los ODS es precisamente uno de los aspectos en los que incide CGLU, tanto alineando las políticas existentes con la Agenda 2030 como teniéndola en cuenta para la planificación de futuras estrategias. Además, esta perspectiva no solo se reflejaría en el propio territorio, sino también en las iniciativas de cooperación descentralizada.

Fernando Santomauro llamó la atención sobre el ODS 11 «Ciudades y comunidades sostenibles», que pone de relieve el papel clave de las ciudades para garantizar la sostenibilidad y la inclusión. En este sentido, es preciso apostar por el trabajo en red con los diferentes actores para que cada uno sea consciente de su rol, monitoreando al mismo tiempo el impacto de esas políticas públicas.

Promover la cultura del seguimiento y la evaluación es también uno de los objetivos de REDS, que coincide en la necesidad de generar alianzas multiactor para favorecer la localización de la Agenda 2030. Ante los retos tan complejos que presenta, se hacen necesarias la perspectiva y las capacidades de todos los agentes, desde la administración pública y el sector privado hasta la sociedad civil y la academia.



Candela de la Sota expuso, además, las principales conclusiones de los últimos informes realizados: el estancamiento en el avance de los ODS en los últimos dos años, la necesidad de establecer un plan de financiación global para el desarrollo sostenible y el requisito de tener en cuenta el impacto de las decisiones que se toman en los países enriquecidos más allá de nuestras fronteras.

Una vez establecido el marco del debate por las dos entidades expertas presentes en la mesa, las y los representantes municipales pasaron a exponer las experiencias concretas de sus ayuntamientos, que sirvieron como ejemplos inspiradores.

Para el alcalde de Fuenlabrada, la Agenda 2030 actúa como una guía que orienta la toma de decisiones en la planificación municipal, enriquecida con la participación ciudadana. Según Javier Ayala, los ODS encauzan las políticas locales hacia el camino correcto, de manera eficaz y acertada, con objetivos compartidos a nivel internacional.

La alcaldesa de Barreiros, Ana Ermida, situó también la implicación de los agentes sociales como una de las claves en la elaboración del Plan Municipal de Implementación de los ODS, que contó con el apoyo del Fondo Galego y de la Xunta de Galicia. Partiendo del compromiso político y de un diagnóstico participativo, se codiseñó una hoja de ruta que permite a un pequeño municipio de 3.000 habitantes contribuir al cumplimiento de las agendas globales.

Para finalizar, la alcaldesa de Lugo destacó la importancia de la planificación a través de herramientas como la Agenda Urbana, detallando cómo la ciudad está inmersa en una transformación física y económica que se ejemplifica en la iniciativa Life Lugo + Biodinámico. Para Lara Méndez, los ODS se sintetizan en los principios de justicia social y lucha contra el cambio climático, fomentando las alianzas, situando a las personas en el centro y sin dejar a nadie atrás, para lo que también apoyan proyectos de cooperación internacional.

En conclusión, desde la teoría o desde la práctica, las distintas voces del tercer panel apostaron por generar sinergias que contribuyan a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y por planificar las políticas públicas locales dentro de este marco. Se puso así de manifiesto el compromiso de los gobiernos locales con la localización de la Agenda 2030, desde una perspectiva de interdependencia local-global.



VÍDEO completo de la plenaria



Resumen de los resultados:

1. Aumento de los proyectos dirigidos al ámbito de la educación formal y aumento de la calidad de estos proyectos.
2. Importancia de democratizar los recursos públicos.
3. Revisión de la sensibilización como dimensión básica para empezar cualquier proceso de transformación.
4. Mayor localización territorial.
5. Aumento de las colaboraciones que conlleva más impacto de los proyectos.

TALLE- RES SIMUL- TÁNEOS.

TALLER SIMULTÁNEO 1.

Alianzas y redes Norte-Sur para potenciar la cooperación municipalista en España

Resumen de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel

EMILIO RABASCO.

Director FAMSÍ.

TERESA GODOY.

Vicepresidenta de INCIDEM.

HERMÉNIO FERNANDES.

Presidente de la Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos y presidente de la Câmara Municipal de São Miguel.

JOSEP CANALS.

Secretario general de MedCities.

VIRGINIA JIMÉNEZ.

Concejala de Educación, Infancia y Juventud, Discapacidad, Convivencia y Cooperación del Ayuntamiento de Leganés.

Moderación

ISABEL ALBÁS.

1º Teniente de Alcaldía del Ayunt. de Córdoba, delegada de Promoción de la Ciudad, Desarrollo Económico, Turismo, Igualdad y Solidaridad.





El asociacionismo y el trabajo en red surgen de la necesidad de dar mayor coherencia y reducir el riesgo de duplicidad en las acciones de cooperación internacional. Sirven como espacios de coordinación y colaboración entre los diferentes actores para encontrar soluciones innovadoras ante objetivos comunes. Además, fortalecen los lazos entre las entidades locales, favoreciendo la negociación de aspectos fundamentales como posicionamientos en alianzas internacionales, acciones de incidencia y la coordinación en emergencias humanitarias. Las redes que se desarrollan con actores internacionales (escenarios multinivel) fortalecen el municipalismo global y el protagonismo de la ciudadanía en la construcción de una ciudadanía universal. El fortalecimiento de la coordinación mediante redes y alianzas es una oportunidad para crear espacios de articulación multinivel.

Todas las ponencias coincidieron en que la participación en redes busca fortalecer el papel que juegan los gobiernos locales en las relaciones internacionales, la cooperación internacional y el fomento y promoción de la paz, a través de la llamada Diplomacia de ciudades.

En este sentido se conocieron diversas experiencias de trabajo en red, como fue el caso de la **Red Anmar**, una red de apoyo a municipios de Marruecos en la que participa FAMSI, y cuyo objetivo es generar oportunidades de cooperación entre sus socios, crear alianzas duraderas, dotar de continuidad a las intervenciones de la cooperación descentralizada municipal andaluza y de un carácter programático, en definitiva, asegurar y fortalecer un espacio político e institucional para las relaciones entre los socios de ambas orillas.

Anmar tiene dos objetivos claramente definidos. Por un lado, pretende la creación de una RED de Colectividades Locales y Territorios entre Andalucía y el norte de Marruecos. Por otro lado, Anmar pretende ser un mecanismo de acompañamiento y apoyo de las colectividades locales en el proceso de descentralización y desconcentración administrativa que vive Marruecos. Este apoyo pretende mejorar los servicios y prestaciones de los municipios a sus ciudadanos y, por ende, mejorar su calidad de vida.

Otra de las experiencias que se conocieron fue la de **Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos (ANMCV)** red colaboradora del Fondo Galego, implicado en más de 20 proyectos. La asociación fue creada en 1995 y representa uno de los principales actores en la implementación del



proceso de descentralización en Cabo Verde, tratando de dinamizar y fortalecer la acción de los 22 municipios del país insular. Sus objetivos son representar y defender a los municipios caboverdianos ante entidades estatales o internacionales, realizar estudios y proyectos sobre el poder local, prestar servicios a los municipios asociados, promover acciones de formación e información para los cargos electos e intercambiar experiencias en todos los ámbitos de la actividad municipal.

Pudimos conocer la **Alianza municipios Sur de Madrid para la Cooperación** conformada por diversos municipios de la Comunidad de Madrid (Alcorcón, Fuenlabrada, Getafe, Leganés, Móstoles...) que tienen como objetivo el fortalecimiento y coordinación de las políticas municipales de cooperación. No solo la acogida de refugiados, también el trabajo de desarrollo local de poblaciones con dificultades en origen y otros proyectos de cooperación con el asesoramiento de ONG. Presentaron algunas iniciativas vinculadas con la transferencia de conocimientos que han realizado tanto en centros educativos, como con bomberos, brigadas médicas, etc., principalmente en América Latina, donde tienen hermanamientos con 17 municipios. Entre los retos que afrontan está el de poder extender la Alianza a otros municipios de Madrid.

En el caso de INCIDEM, se puso especial atención a las acciones coparticipadas que permiten que el trabajo en red ponga en primera línea a municipios que están más aislados. En este sentido, se destacó el **programa Municipia**, desarrollado entre 2007 y 2011, que se concibe como instrumento para elevar el perfil de la cooperación municipal y disminuir la dispersión de actuaciones. Un programa centrado, principalmente, en la gobernabilidad democrática local y en el fortalecimiento institucional, donde participaron 37 instituciones (asociaciones de municipios, mancomunidades, autoridades estatales, municipios...).

Finalmente, conocimos la **red de ciudades MedCities**, fundada en 1991 en Barcelona, que actualmente reúne a 73 autoridades locales de las orillas de toda la cuenca mediterránea. Una red que ayuda a empoderar a los gobiernos locales mediterráneos para conseguir alcanzar sus prioridades estratégicas, ya que son quienes tienen un papel de vital importancia en la mejora de la vida de la ciudadanía. Representan una voz mediterránea para las autoridades locales y construyen su capacidad para afrontar los retos de la gobernanza local de forma sostenible.



TALLER SIMULTÁNEO 1 ALIANZAS Y REDES NORTE-SUR PARA POTENCIAR LA COOPERACIÓN MUNICIPALISTA EN ESPAÑA

ALIANZA

COOPERACIÓN



www.encuentroestatal.org



TALLER SIMULTÁNEO 2.

Desafíos de la educación para la ciudadanía global impulsada desde la administración local

Resumen de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel

JUANMA BALERDI URDANPILLETA.

Director de Euskal Fundoa.

MARGA BENEJAM COLL.

Directora del Fons Menorquí de Cooperació.

MARIA MONZÓ TATJÉ.

Técnica de proyectos de Educación para la Justicia Global del Ay. de Barcelona.

OLGA LÓPEZ RACAMONDE.

Concejala de Bienestar, Inclusión y Personas Mayores en el Concello de Lugo.

LUCÍA SÁNCHEZ JULIÁN.

Miembro de la Comisión de Cooperación al Desarrollo de la FEMP y 1.º Teniente de Alcaldía del Ayuntamiento de Carcabuey.

Moderación

MARIA ANTÒNIA MULET VICH.

Alcaldesa de Algaida y Presidenta del Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació.





TITULAR GLOBAL - MÁS ALLÁ DE LA SENSIBILIZACIÓN: LA NECESIDAD DE IMPLICAR A LA CIUDADANÍA PARA PODER GENERAR CAMBIOS.

Este espacio abordó la Educación para la Ciudadanía Global (ECG) desde la experiencia de tres gobiernos locales y dos fondos de cooperación, como redes de municipios. Se parte de la idea de Ciudadanía Global como eje sobre el que pivota la conexión entre lo que ocurre en nuestro entorno, en lo local, con los retos globales que afronta la humanidad. En este sentido, resulta fundamental trabajar la ECG, entendida como aquella capaz de generar pensamiento crítico, que promueve a personas empoderadas, que se sienten parte de una sociedad y de su entorno y comparten la responsabilidad de lo que en ella sucede, que las forma para que sean personas activas y comprometidas que luchen por los derechos globales y transformen la realidad en la que viven.

El panel puso de manifiesto que los gobiernos locales están comprometidos con la ECG en sus cuatro vertientes: sensibilización, formación, investigación e incidencia. Además, siendo las entidades locales las instituciones más próximas a la ciudadanía, tienen la capacidad de favorecer la participación y de articular a los diferentes actores que hay en el territorio con la finalidad de dar respuestas concretas que puedan influir en los desafíos globales.

Entre las ideas compartidas que surgieron a partir de las experiencias expuestas destaca la necesidad de crear alianzas, cuanto más plurales mejor, y sumar voluntades entre la ciudadanía, para poder generar cambios hacia sociedades más equitativas, participativas, solidarias y empáticas. Cualquiera puede ser un agente de cambio. Cuanto más amplia y plural sea la participación, más impacto tendrán las acciones y más posibilidades habrá de generar cambios que sean eficaces.

Otra idea compartida es la necesidad de unir lo local y lo global, de vincular las acciones de cooperación que se llevan a cabo en otros países con las problemáticas que podemos afrontar en nuestra realidad local. Esta conexión permite mostrar la cooperación de una manera más democrática a partir del intercambio de ideas y experiencias sobre la base de la diversidad de valores y saberes existentes entre unos territorios y otros.

A partir de las convocatorias que realizan las entidades locales, se puso de manifiesto que, en general, se realizan más acciones orientadas a la sensibilización. Sin embargo, se constató la necesidad de trascender este ámbito, ya que carece de sentido adoptar el paradigma de la ECG y seguir financiando las propuestas de siempre. Se debe, pues, enfocar la ECG hacia actividades que atraigan la atención de la ciudadanía y de diferentes sectores de la población, la impliquen de manera activa y la comprometan con los derechos globales.

Estas dos últimas ideas explican la orientación de algunas de las experiencias expuestas, centradas en el aprendizaje-servicio en el ámbito escolar. Por un lado, la necesidad de hacer visible y próxima la cooperación que realizan las ONG y conectarla con la realidad del nivel local; por otro, potenciar el compromiso del alumnado con su entorno, para favorecer el crecimiento personal y su capacidad de incidir en el bienestar de la comunidad.

El panel reforzó como idea clave que la ECG debe complementar la cooperación que llevan a cabo las entidades locales. La ciudad, grande o pequeña, del ámbito más rural o más urbano, puede ser educadora desde la pluralidad de agentes que representa. Y esta realidad más cercana, liderada por las instituciones locales, debe promover la justicia social para que nadie se quede atrás.



Juanma Balerdi Urdanpilleta:

(H)Abian representa el compromiso de las instituciones vascas y de una pluralidad de actores para conformar una estrategia común en Educación para la Transformación Social que genere cambios en la sociedad, a nivel individual y colectivo.



Margarita Benejam Coll:

La base del trabajo en Menorca es la creación de redes y alianzas. El Fons ya es una red de municipios, pero también hemos implicado a todos los actores presentes en nuestro territorio (sector privado, sector educativo y ciudadanía).



Olga López Racamonde:

Desde el Ayuntamiento de Lugo hacemos sensibilización social desde hace más de 20 años. Si queremos un mundo mejor se debe analizar qué referentes necesitamos para que sean agentes de cambio.





Maria Montzó Tatjé:

El Ayuntamiento de Barcelona destina el 0,7 % de los ingresos propios a cooperación, pero la idea es trabajar en lo que implica la Educación para la Justicia Global en el 99,3 % restante.



Lucía Sánchez Julián:

El mundo rural también puede incidir en el mundo global. No hay cooperación pequeña.



ORGANIZA

COLABORA



TALLER SIMULTÁNEO 3.

El impacto de la nueva ley de cooperación en cuanto a los procedimientos administrativos en la cooperación al desarrollo de los municipios

Resumen de los principales destacados a lo largo del diálogo/panel

ANA VILLARAGUT CATALÁN.

Técnica de Cooperación del Ayuntamiento de Alcobendas.

OLALLA ÁLVAREZ DE NEYRA.

Vicepresidenta Primera de APSITAL.

JESÚS COBOS CLIMENT.

Secretario General de la Diputación de Córdoba.

Moderación

ALBERTO RUIZ DE AZUA SOLOZABA.

Director de Cooperación del Ayuntamiento de Bilbao.

PERE CLIMENT BOLINCHE.

Responsable de Cooperación Internacional del Ayuntamiento de Valencia.





Un primer elemento destacado en el taller por parte de los participantes fue la falta de formación y conocimientos específicos sobre el ámbito de la cooperación internacional por parte de los recursos humanos, sobre todo en los ámbitos de secretaría e intervención. En este sentido, se señaló que el desconocimiento sobre las especificidades de los proyectos de cooperación al desarrollo acaba redundando en altas cargas en términos de gestión administrativa y en dificultades burocráticas.

Asimismo, se apuntó que el ámbito legislativo sobre subvenciones no recoge dichas particularidades, generando por lo tanto una dificultad agregada en dichos procesos. Así, tanto la falta de información y de regulación específica como la alta carga de trabajo administrativo que todo ello comporta, genera en muchas ocasiones interpretaciones restrictivas de la norma, llegando a discutir alguno de los ponentes la idoneidad de las convocatorias como la mejor vía de financiación de proyectos de cooperación.

En este sentido, se plantearon distintas vías de actuación, como las modificaciones legales pertinentes para permitir que las entidades locales puedan tener un margen de regulación en el ámbito de la justificación de subvenciones, por ejemplo, a través de la redacción de un artículo propio dirigido a los entes locales.

Se afirma en todo caso el avance que supone en esta dirección la redacción de la nueva ley de cooperación estatal, donde se reconoce la cooperación descentralizada y a sus actores. Por otro lado, también se mencionó la restricción que supone la LRSAL a respecto de los artículos de la ley general de subvenciones que abrían la posibilidad, aunque fuese tímidamente, a la autonomía de los entes locales con respecto a las convocatorias del ámbito social o humanitario (artículo 28).

Finalmente, se concluyó el taller apuntando a las líneas de trabajo para salvar dichos escollos, mientras se sigue presionando desde los gobiernos locales para una regulación propia en el ámbito de la cooperación. En este sentido, la vía pedagógica e informativa hacia las intervenciones y secretarías sobre las especificidades de los proyectos de cooperación, promoviendo nuevas interpretaciones sobre sus procesos de justificación, apareció como la vía de mayor consenso, aunque con distintas expectativas acerca de su efectividad real.







TALLER SIMULTÁNEO 4.

La Cooperación Técnica como herramienta de vanguardia de la cooperación municipalista: necesidades y retos

FRANCISCO J. JIMÉNEZ DE GREGORIO.

Vocal Asesor del Gabinete Técnico de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

ABEL GONZÁLEZ RAMIRO.

Alcalde de Guereña y diputado de Concertación, Participación Territorial y Bienestar Social de la Dip. de Badajoz.

ENRIQUE GALICCHIO.

Asesor en Relaciones Internacionales del Congreso de Intendentes (CI) de Uruguay.

PEDRO M.ª ENCALADA VERDUGO.

Coordinador General de la Mancomunidad del Pueblo Cañari, Sur del Ecuador.

ROCÍO VILLÉN PULIDO.

Coordinadora de Programas del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSI.

Moderación

ÁLVARO ESCORIHUELA CLARAMONTE.

Presidente del Fons Valencià per la Solidaritat y Concejal de Solidaridad, Cooperación e Integración del Ayuntamiento de Vila-real.



SIMULTÁNEO 4 HERRAMIENTAS DE LA COOPERACIÓN HERRAMIENTA DE VANGUARDIA COOPERACIÓN MUNICIPALISTA



INTRODUCCIÓN

«LA COOPERACIÓN TÉCNICA ES AQUELLA CENTRADA EN EL INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS TÉCNICOS Y DE GESTIÓN, CON EL FIN DE AUMENTAR CAPACIDADES DE INSTITUCIONES Y PERSONAS PARA PROMOVER SU PROPIO DESARROLLO».

Esta es la definición de Hegoa pero, más allá de la definición en su Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, vamos a tratar de profundizar en esta herramienta de vanguardia de la cooperación y, con este objetivo, hemos invitado a este taller a diferentes agentes para analizar las necesidades y los retos que se plantea este tipo de cooperación.

FRANCISCO JAVIER JIMÉNEZ DE GREGORIO.

Vocal Asesor del Gabinete Técnico de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



En 1994 se desarrolla la primera experiencia de cooperación técnica por parte de la AECID, en concreto en Perú. Desde nuestro punto de vista, la cooperación técnica se puede considerar como un bien para un fin mayor, aporta resultados positivos con un aporte económico relativamente escaso.

La cooperación técnica tiene que dar como fruto un resultado concreto, pero es necesaria una negociación previa con la contraparte para que no finalice con un estudio que no dé paso a un resultado superior. Por lo tanto, es recomendable conocer la sostenibilidad de

la iniciativa y el apoyo económico posterior para poner en marcha o implementar cualquier cooperación técnica.

La fórmula para la impulsar la participación de la cooperación descentralizada en el sistema español de cooperación internacional viene marcada por saber qué realidad queremos transformar con nuestras actuaciones, y el choque viene dado por la visión de los socios. Estas visiones pueden ser, o son, diversas o diferentes, pero siempre son enriquecedoras para el proceso. Por este motivo, hay que tener bien identificados los objetivos para cada una de las intervenciones, y la clave del éxito es siempre el diálogo.

ABEL GONZÁLEZ RAMIRO.

Alcalde de Guereña y diputado de Concertación, Participación Territorial y Bienestar Social de la Diputación de Badajoz.



La cooperación técnica que prestan los municipios, como es el caso de FELCODE, aporta valor añadido al establecer una relación directa, –de tú a tú–, con los gobiernos locales del Sur.

Mediante este instrumento, los municipios dejan de ser meros gestores de subvenciones, y se convierten en actores con intervenciones directas. Los gobiernos locales aportan, en estos proyectos de cooperación directa, un plus como el conocimiento que tienen sobre la gestión diaria de los servicios y la manera de abordar soluciones adecuadas a los problemas que se planean en dicha gestión de cara a ofrecer el mejor servicio a sus ciudadanos. Junto con la cooperación técnica, las pasantías para el intercambio de experiencias y la formación especializada son fórmulas de cooperación que permiten a los municipios ser protagonistas directos en este ámbito del desarrollo con otros países.





Sirva de ejemplo el recién concluido curso sobre gestión y tratamiento de residuos sólidos llevado a cabo en Honduras a través de la AMHON, Asociación de Municipios de Honduras.

Retos: Reforzar las alianzas con la AECID que permitan reforzar la estabilidad de la cooperación técnica en el tiempo con los socios del sur y regular administrativamente el trabajo de cooperación internacional que desarrollen los técnicos de las administraciones locales de cara a dotar a los municipios de más capacidad de cooperación técnica.

ENRIQUE GALLICCHIO.

Asesor en Relaciones Internacionales del
Congreso de Intendentes (CI) de Uruguay.



La cooperación técnica de los gobiernos locales abarca todo los ámbitos que son competencia municipal. Los municipios que realizan cooperación requieren de unos lineamientos políticos claros para poder llevar adelante este tipo de actividad. Una parte de la cooperación que realizan los gobiernos locales se sustenta sobre el trabajo técnico de los equipos humanos adscritos a estas administraciones que realizan a diario en el ámbito de sus competencias.

Es destacable la importancia de plantear actuaciones de cooperación de carácter multinivel buscando la articulación con distintos niveles de gobierno. En ese sentido, se pone como ejemplo el trabajo que desde el Congreso de Intendentes de Uruguay se va a llevar a cabo con FELCODE en materia de gestión de RSU y economía circular.

Existen ámbitos de la gestión local que precisan cada vez más de cooperación técnica, poniendo como ejemplos el Turismo, que ha demostrado que es un sector que genera flujos económicos de manera más democrática a distintos niveles, o todo lo concerniente a la aplicación

de inteligencia artificial y la gestión de datos, como ocurre con las «ciudades inteligentes». Otros ámbitos en los que los municipios uruguayos están demandando conocimiento y apoyo técnico tienen que ver con las migraciones. En los últimos años, Uruguay está recibiendo migrantes, especialmente en las zonas de frontera. Igualmente, todo lo que concierne al ámbito transfronterizo supone un campo para la cooperación internacional e intercambio de conocimientos en esta materia.

De cara a poner en valor la cooperación técnica se enumeran algunos de los aspectos positivos de esta modalidad de cooperación:

- » Genera una respuesta rápida a un problema concreto.
- » En un instrumento orientado a la gestión, es muy específico.
- » Supone una cooperación muy vinculada a buenas prácticas.
- » Es una cooperación de ida y vuelta –de dejar y llevar. Este es un aspecto muy relevante.
- » Tiene un costo inferior a otras modalidades de cooperación.
- » Requiere una logística sencilla.
- » Es una modalidad en la que las dos partes aportan y contribuyen.

En resumen, la cooperación técnica tiene un valor enorme en el caso del Congreso de Intendentes, ya que esta institución no precisa de la cooperación para su supervivencia, pero sí está a la búsqueda de conocimiento, experiencias y buenas prácticas en un proceso de aprendizaje continuo. Además, tiene la capacidad de articularse con otras iniciativas de cooperación, generando otros tipo de relaciones, culturales, económicas, académicas, etc.





ROCÍO VILLÉN PULIDO.

Coordinadora de Programas del Fondo
Andaluz de Municipios para la Solidaridad
Internacional, FAMSÍ.



La cooperación técnica es una herramienta más de la cooperación directa que pueden realizar los gobiernos locales. Presenta una doble fortaleza: por un lado, contribuye al desarrollo y, además, hace más transversal la cooperación, acercando el mundo de la cooperación a los técnicos de los gobiernos locales que no son de este ámbito.

Una de las fortalezas de la cooperación técnica es que está basada en el conocimiento que tienen los ayuntamientos de la realidad local, lo que ayuda a definir los ámbitos donde se lleva a cabo este tipo de cooperación.

FAMSÍ ha realizado un trabajo con la Junta de Andalucía para definir un modelo de cooperación técnica analizando las competencias de ambos niveles referenciado con los ODS. Se pretende llevar a cabo una guía práctica para que sirva como referencia a los gobiernos locales y que recoja la cooperación técnica.

Durante este año se generará un espacio virtual con un catálogo de experiencias que sistematice todo lo que se está haciendo en este campo. También se va a contemplar una modelo que regule administrativamente la participación de técnicos locales en cooperación técnica.

La cooperación técnica debe estar enfocada a la mejora de los servicios públicos a nivel local, en la búsqueda de unos servicios públicos de calidad. Desde FAMSÍ promovemos proyectos piloto de cooperación técnica, donde la transferencia de experiencias es muy importante de cara a lograr esta mejora de los servicios en los países socios.

Igualmente, desde FAMSÍ promovemos la participación internacional en redes, a través de alianzas, que propician este tipo de cooperación técnica que genera, a su vez, mucha cooperación triangular entre los socios.

PEDRO ENCALADA VERDUGO.

Coordinador General de la Mancomunidad del Pueblo Cañari.



La cooperación técnica desarrollada por el Fons Valencià per la Solidaritat, especialmente con municipios agrupados en mancomunidades y consorcios públicos del sur ecuatoriano, ha dado impactos y resultados importantes: intercambio de expertos técnicos voluntarios, cofinanciamiento para ejecución de proyectos y giras de intercambio de experiencias entre autoridades y técnicos.

Entre las áreas competenciales de la cooperación técnica podemos detallar:

- » Derechos para la reducción de las desigualdades y poner fin a los focos de discriminación.
- » Conservación y restauración de los servicios ecosistémicos y mitigar los efectos adversos del cambio climático.
- » Emprendimientos sostenibles para generación de autoempleo y nuevos ingresos para los grupos prioritarios.
- » Gobernanza para los territorios, articulando actores públicos, privados y comunitarios para generar alianzas para la gestión local.

- » Las principales barreras encontradas en los proyectos de cooperación técnica y los mecanismos usados para superarlos son:
- » Realidades, cultura y ritmos diferentes; diálogo, respeto entre las partes, comprensión identificando los intereses comunes y respetando las particularidades.
- » Capacidad de respuesta entre las partes para la ejecución de los proyectos; autoevaluación participativa con herramientas técnicas, metodológicas y conceptuales que permiten tener lecciones aprendidas, y donde no se vuelvan a cometer las negativas.
- » La responsabilidad de que los resultados sean positivos y/o negativos a un solo actor; reconocer que existe una corresponsabilidad entre las partes y seguir aportando soluciones para problemas estructurales que son planteados.

La cooperación técnica ayuda a mejorar las relaciones entre participantes, a través del involucramiento y la socialización de los procesos *in situ* con actores públicos (autoridades y técnicos), con sectores privados (a través de eventos y recorridos) y comunitarios (a través de la participación activa que genera la información). La intensidad entre los diferentes actores (política, técnica, sociedad civil) no siempre es la misma, depende mucho del contexto, que es cambiante con frecuencia.

DECLARACIÓN DE LUGO

El 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo ha reunido, en la ciudad de Lugo, a más de 200 participantes. En su mayoría, cargos electos y personal técnico de municipios de todo el territorio del Estado, pero también representantes de la sociedad civil organizada y de otros niveles de gobierno.

Este Encuentro da continuidad al celebrado en el año 2021 en la ciudad de Córdoba, avanzando de esta manera en la consolidación de este necesario foro de la cooperación descentralizada local como un espacio de diálogo, aprendizaje y reflexión en torno al impacto que la contribución de la cooperación municipalista tiene en el desarrollo humano sostenible y sostenido.

La cita se celebra en la antesala de la aprobación de la nueva Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, un proceso que se iniciaba coincidiendo con el I Encuentro y que finaliza a la vez que este 2º Encuentro.

Los gobiernos locales hemos venido participando activamente en este largo proceso para defender y reivindicar que la especificidad de la cooperación local al desarrollo ocupara el sitio que le corresponde, después de cuarenta años demostrando nuestro compromiso solidario con los pueblos y territorios más empobrecidos del planeta.

Cuarenta años en los que nos hemos encontrado trabas y dificultades administrativas, jurídicas y competenciales, que no nos han facilitado, en el ejercicio de nuestra autonomía local, la implantación de nuestros planes locales de cooperación y solidaridad.

La cooperación municipalista española sigue siendo un ejemplo a nivel europeo por su compromiso directo, que queda patente a través de la consignación específica en los presupuestos municipales anuales, así como por nuestra capacidad de articulación y coordinación entre nosotros, con el resto de niveles de gobierno y con las organizaciones no gubernamentales de desarrollo. Dicha singularidad se refuerza desde este año con el histórico paso alcanzado, al estar referidos y reconocidos como actores de la cooperación internacional en la nueva Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global.

Una Ley que tiene como línea de base el compromiso del sistema de cooperación española con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. Un horizonte que cada vez está más cerca y que, debido a las distintas crisis que hemos vivido en los últimos años, aún parece lejano, dado que los índices de desarrollo humano han sufrido un retroceso, debido a diferentes causas como la pandemia de la Covid-19 y la guerra en Ucrania, entre otras.

En este sentido, EVIDENCIAMOS y NOS SOLIDARIZAMOS con la dura situación que están viviendo las ciudadanas y ciudadanos en todo el mundo, fruto de las crisis sanitarias, financieras, energéticas y bélicas, afectando de manera más grave a los países empobrecidos y a las poblaciones más vulnerables. Principalmente, con la población ucraniana, que lleva sufriendo la guerra desde hace un año, y **REITERAMOS** la necesidad de abordar soluciones basadas en la solidaridad, la igualdad, la justicia, la cooperación y la paz, con una mirada local y global.

Las y los participantes en el 2º Encuentro Estatal de Gobiernos Locales y Cooperación Internacional al Desarrollo, tras dos días de trabajo, aprobamos la siguiente:

DECLARACIÓN DE LUGO

EXPRESAMOS Y REAFIRMAMOS

la importancia de la acción internacional, la solidaridad y la cooperación al desarrollo como política pública de nuestros gobiernos locales y sus redes en España.

NOS CONGRATULAMOS

de que la nueva Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global reconozca explícitamente a la cooperación impulsada por los gobiernos locales como actor de la cooperación española y promueva una cogobernanza multinivel de la política pública de cooperación.

DEMANDAMOS

la revisión de las leyes de racionalización y de bases del régimen local y sus implicaciones en las políticas de cooperación internacional al desarrollo y, en concreto, la garantía jurídica competencial de los gobiernos locales. Igualmente, demandamos la reforma de la ley de subvenciones, de manera que permita recoger la realidad específica de la cooperación internacional al desarrollo.

INSTAMOS

al Gobierno de España a que, antes de que finalice esta legislatura, se aborde el cambio de estas leyes y de los reglamentos que siguen afectando al normal desarrollo de los planes locales de cooperación municipalista. Para ello, proponemos desarrollar una comisión de trabajo integrada por los ministerios afectados, la FEMP y la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad.

En este sentido SOLICITAMOS

que, en el marco de la nueva Ley, se impulsen y creen nuevos espacios que, poniendo en valor el conocimiento, la capacidad y calidad de los servicios públicos locales, como muestra evidente de nuestra singularidad, permitan avanzar en el diseño de nuevas vías de cofinanciación, dirigidas a gobiernos locales y a sus redes, así como apoyando a la consolidación de la cooperación técnica entre ciudades, y visibilizando la llamada «cooperación invisible».

En este periodo electoral, GARANTIZAR Y FORTALECER

la sostenibilidad de las políticas públicas en materia de cooperación internacional de nuestras entidades y gobiernos locales, para evitar que los avances conseguidos en términos de desarrollo en los territorios donde cooperamos se vean afectados por el contexto político o económico del momento.

En este sentido, NOS COMPROMETEMOS

a impulsar acciones de sensibilización política y ciudadana para alcanzar el compromiso de destinar el 0'7 % para el año 2030 y PROMOVER la coherencia de políticas, la implicación y la participación ciudadana y la educación para la ciudadanía global, así como la transversalización de la política pública de cooperación en las administraciones.





2º ENCUENTRO ESTATAL DE
GOBIERNOS LOCALES
Y COOPERACIÓN
INTERNACIONAL
AL DESARROLLO



WWW.ENCUENTROESTATAL.ORG